

# 每日养老资讯

2018年4月2日·星期一

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
山东：出台支持社区居家养老服务政策.....	4
山东：滨州市老龄办组织基层调研活动.....	4
山东：医养结合，服务人口老龄化.....	5
山东：平邑县老龄办“三结合”深入，开展“大学习、大调研、大改进”活动....	6
山东：高密市召开全市老干部工作推进会议.....	7
河北：新建小区未配建养老服务设施不予竣工验收.....	7
甘肃：酒泉市老龄办加快建设特殊困难老年群体信息库.....	8
青海：西宁市全面启动居家和社区养老服务改革试点工作.....	9
福建：南安召开民政老龄工作会.....	10
群众烦心事，咋解决：我们如何健康养老？.....	10
城市笔记：养老还是靠自己.....	12
养老最忌穷养自己富养子孙.....	12
医养结合的商业模式思考.....	13
适老化环境改造，9个字是重点.....	15
应对老龄化要增强紧迫感和主动性.....	16
<b>热点新闻</b> .....	<b>16</b>
河南：郑州将加快老旧小区改造，逐步加装室外电梯.....	16
<b>老龄数据</b> .....	<b>18</b>
沪老龄化程度稳步提升，平均寿命达 83.37 岁.....	18
湖北：人均期望寿命达 76.5 岁，人口老龄化呈高龄化态势.....	18
当前中国人口老龄化新特点.....	19
<b>政策法规</b> .....	<b>21</b>
河北：关于印发全省住房城乡建设系统推进老年人照顾服务项目实施方案的通知	21
两部门关于 2018 年调整退休人员基本养老金的通知.....	23
<b>养老研究</b> .....	<b>24</b>
失独家庭养老难题的思考与探索.....	24
<b>养老类型</b> .....	<b>26</b>
助残养老服务，平均每天 40 人下订单.....	26
湖北：武汉试行养老新模式，年轻人免费住进陌生老人家.....	27
广东：深圳首家中法合资精品养老项目试运营.....	29
广东：东莞星级酒店现提供日托养老服务，能跟上曾经的“莞式服务”吗？.....	30
养老难题怎么破？培养专业社工，服务居家养老.....	31
<b>养老产业</b> .....	<b>32</b>
辽宁：老龄产业协会专家委员会成立.....	32
发改委首次发布居民消费发展报告，养老消费面临“黄金机遇”.....	33
2017 年养老行业市场需求分析.....	33

<b>智慧养老</b> .....	<b>34</b>
老龄化已成为世界性趋势，智能家居应发力于老年人市场.....	34
<b>老年大学</b> .....	<b>35</b>
中国老年大学协会第五届会员代表大会召开.....	35
<b>健康管理</b> .....	<b>36</b>
老人不可过度控制饮食，八招教你补充营养.....	36
<b>养老地产</b> .....	<b>37</b>
养老地产“不老套”，北京春季房展“展新颜”.....	37
<b>养老金融</b> .....	<b>38</b>
戴先任：“老房以旧换新养老”有助解决养老问题.....	38
坚持养老金管理主业，助力多层次养老保障体系建设.....	39
想要更好退休生活，科学养老投资看这里.....	41
<b>社会保障</b> .....	<b>42</b>
居民养老保险补缴手续办理“三事项”.....	42
中国已进入深度老龄化，未富先老成定局，个人养老势在必行.....	42
2018年继续同步提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平.....	43
专家解读基本养老保险基金中央调剂制度，实现地区均衡确保“老有所养”.....	44
上海：拟上半年试点个人税延型养老险.....	46
城乡居民基本养老保险将迎5大变化.....	47
商业养老险迎黄金时代，平安养老险深度变革谋未来.....	48
农村老龄化的人口越来越多，农村老人如何养老？.....	50
<b>国际交流</b> .....	<b>50</b>
日本地方人口空心化，2045年老龄人口占比超3成.....	50
<b>热问快答</b> .....	<b>51</b>
城乡居民养老保险补缴手续怎么办？.....	51
<b>老年说法</b> .....	<b>51</b>
老人街道办了35年保洁员被辞，始终无医保和养老.....	51
<b>政府购买服务</b> .....	<b>52</b>
华春建设工程项目管理有限责任公司关于八步区福利院公建民营养老机构运营管 理项目的招标公告(重).....	52
<b>关于我们</b> .....	<b>53</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>55</b>

## 养老视点

### 山东：出台支持社区居家养老服务政策

近日，山东省政府办公厅出台了《关于支持社区居家养老服务的若干意见》，这为加快推动山东省社区居家养老服务高质量发展，满足绝大多数老年人就地就近养老的愿望和需求提供有力支撑。

《意见》提出，到2018年底，山东省每个县（市、区）建成2处1000平方米以上的示范性社区养老服务中心。进一步加强统一管理，对配套建设和调剂配备的社区居家养老服务用房、政府已经资助建成的公有社区养老服务中心、社区日间照料中心等，在不变更产权关系的前提下，由县级民政部门统一登记管理，通过招标、委托等方式，根据实际无偿或低偿提供给养老专业服务组织使用，未经民政部门许可不得改变用途。因城市拆迁和其他原因无法保留或者改变用途的，由相关单位在本区域内提供不少于同等面积的养老服务用房。

到2018年底，山东省每个县（市、区）至少引进或培育1家社区居家养老专业服务组织落地服务。发展龙头品牌组织，支持大型养老机构成立社区服务部，支持养老专业服务组织跨地区发展，支持家政服务、物业管理企业拓展服务领域，规模化承接、连锁化运营社区居家养老服务设施，培育和打造一批知名养老龙头品牌专业服务组织。积极开展互助养老，支持单位、团体、家庭、个人利用自有房产和其他资源设立养老互助点，开展多种形式的互助养老，支持公益慈善组织发挥自身优势，为特定老年群体购买专业化居家养老服务。《意见》支持民办非营利性养老专业服务组织一次注册、多点运营；面向特殊困难群体、重点优抚对象等政府支持、优待的老年人开展的社区居家养老服务项目，采取政府购买服务方式，优先交由养老专业服务组织承担。落实财政补贴政策，对符合条件的城市社区老年人日间照料中心和农村幸福院，依规给予一次性建设补助和开办补助。实行激励奖励办法，对连锁经营达到一定规模、上门服务居家老年人数量多、群众满意度高的养老专业服务组织，择优给予一次性奖补；将优秀社区居家养老服务品牌纳入山东省品牌建设规划，对符合条件的给予奖励扶持。

加快推进“互联网+养老”，到2018年底前，以养老管理平台、养老服务平台（呼叫中心）、养老服务信息网为主要内容的“两台一网”实现省市县联网运行。加快推进医养结合，到2020年，社区日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老机构与周边医疗机构“嵌入式”发展或实现签约全覆盖，家庭医生签约服务覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。加快标准化建设，制定社区居家养老服务标准规范，建立设施、服务、管理全流程标准体系，推进居家社区养老服务标准化试点示范建设；指导养老专业服务组织加强服务合同管理，规范三方权利义务关系。加强质量评估监管，制定山东省统一的星级评定标准，对社区养老服务中心（社区日间照料中心）、农村幸福院开展星级评定；加强对政府购买社区居家养老服务项目的监督管理，规范服务内容和标准，开展第三方绩效评估，建立准入和退出机制。

（来源：慈善公益报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48183>

### 山东：滨州市老龄办组织基层调研活动

3月28日，山东省滨州市老龄办副主任宫会亮一行到博兴县调研“银龄安康”老年人意外伤害保险开展情况，并就如何强化为老服务与博兴县老龄办干部职工交换意见、广泛沟通。

会议指出：“银龄安康”工程在2017年取得了新突破、新发展，2018年也要继续创新优化服务，加强对老宣传、简化管理流程、提高风险防控、以“关爱老人、保障民生”为宗旨，积极探索为老服务新领域、强化老年人意外风险保障，切实让老人受益。

随后，宫会亮一行到吕艺镇老年公寓实地参观，并对老年人居住环境、饮食安全以及娱乐场所建设使用情况进行了详细的了解，确保让老年人在一个安乐祥和的环境里度过幸福的晚年生活。

(来源：滨州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48197>

## 山东：医养结合，服务人口老龄化

2月22日，山东省召开全面展开新旧动能转换重大工程动员大会，《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（以下简称《规划》）随之发布。这一规划，为山东省新旧动能转换提供了清晰的顶层设计和实施安排。其中，在医养健康产业，我省将深入实施“健康山东”战略，促进医疗、养老、养生、体育等多业态融合发展，打造全方位、全周期健康服务产业链，创建国家医养结合示范省。目前，各地已经因地制宜，趟出很多新路子。

### 老年人占总人口两成医养结合上升为战略

近年来，山东人口老龄化加速发展，呈现出基数大、增速快、高龄化、失能化、空巢化等趋势。截至2017年年底，山东省60岁及以上老年人2100余万，约占总人口的21.3%，失能和部分失能老年人口大量增加，生活护理需求与医疗健康需求双重叠加，迫切需要推动医养结合。今年，山东省委、省政府已经把发展健康医养服务作为全省新旧动能转换的十大产业之一，明确提出了创建“全国医养结合示范省”的目标要求。《规划》中提到，我省将深入实施“健康山东”战略，促进医疗、养老、养生、体育等多业态融合发展，打造全方位、全周期健康服务产业链，创建国家医养结合示范省。到2022年，医养健康产业增加值力争达到11500亿元，占地区生产总值的11.5%。

### 创新服务模式各地将充分发挥资源优势

我省将创新医养健康服务模式。大力发展基于互联网和人工智能的健康服务产业，支持商业应用程序开发，推进远程医疗、移动医疗和医药物流等第三方服务规范发展。提高健康医疗大数据开发利用水平，构建基于大数据的医疗决策支持系统，建设国家健康医疗大数据中心和济南国际医学科学中心。充分发挥山东半岛黄金海岸、鲁中南山区生态资源优势，推动健康医疗与教育、旅游、休闲、养生融合发展，创新中医药健康旅游产品。建设全省科学健身指导体系，倡导“运动处方”模式，开展慢性病运动干预。支持大型医药企业建设第三方检验中心、影像中心、透析中心，实现从提供产品向提供整体解决方案转变。鼓励有条件的医疗机构向养老、康复、养生服务延伸，支持社会力量开办医养结合机构，提供个性化、多层次医养服务产品，开展各类医养结合产业试验区、示范区和试点城市建设。鼓励中医院治未病中心建设，推动传统家政企业拓展健康养老服务新领域。创新医养健康发展环境。推进公立医院综合改革和分级诊疗制度改革，加强城乡医疗对口支援，加快全科医生培养和符合条件的医生多点执业。建立完善家庭医生签约服务健康制度，支持居家养老服务机构与周边社区卫生服务中心、乡镇卫生院、诊所等基层医疗机构深化合作，将医疗护理和康复等服务延伸至家庭，为特殊人群和老年群体提供日常护理、保健咨询等服务。

### 济南现医养结合社区老人可喊医生上门服务

“医养结合”是一种有病治病、无病疗养，医疗和养老相结合的养老模式。目前大部分的养老机构只能提供吃饭、睡觉等基本服务，如何将养老和医疗顺畅连接起来，成为提升养老服务产业至关重要的一步。因此，山东省各市因地制宜，着眼满足老年人健康养老需求，多措并举，走出一条医养结

合新路子。济南市发挥医疗卫生网络健全、资源丰富的优势，为65岁以上老年人提供健康体检、常见病多发病诊疗、慢病管理等基本公共卫生及基本医疗服务。在城市开展社区家庭医生式服务，建立社区家庭医生团队903支，与27.84万户70.46万社区居民签订服务协议；在农村开展乡镇卫生院健康管理团队服务、乡村医生签约服务，6126名乡医与67.44万户240.32万农民签订服务协议。“人老了哪还能没个大病小灾的，孩子平时工作忙很少回来，我们老两口多亏他们照应。”70多岁的吴奶奶口中的“他们”，正是她所住济南市一家医养结合社区物业工作人员。记者了解到，社区医疗核心设施具备了全科诊疗、化验、心电图、B超等功能，能够全面解决社区居民日常健康问题。对于社区老年人，社区医疗核心会定时提供义诊咨询，及时为有健康问题的老人进行指导、咨询和危险因素干预；针对身体有疾病的老人进行康复指导；此外，60岁以上行走不便的慢性病患者，还可以电话预约上门诊治，接受肌肉注射、静脉点滴、换药、化验、心电图、针灸、推拿等服务。

### 青岛推出长期护理保险重病老人有了兜底

青岛市注重从体制和工作机制上解决影响医养结合深入发展的瓶颈问题。该市从医保基金中划拨部分资金设立长期医疗护理保险，支持“医护”“养护”“家护”服务。自2012年以来，有4万多参保人享受了日均65~170元的医疗护理服务，支出护理保险资金9亿多元。长期护理保险制度的实施，收到了“患者减负担、医保少支付、机构得发展”的多赢效果，成为医养结合机构发展的强大动力。

在市南区人民医院六楼，有一个特殊的病区和普通住院病区分开，这就是专护一病区。74岁的孙秀英老人就住这里，老人7年前因膝关节手术后突发肺栓塞造成呼吸衰竭，在几家三甲医院的重症监护室及普通病房治疗了近七个月，病情无明显改善，一直处于植物人状态。像孙秀英这样的失能老人，普遍面临“医院不能养，养老院不能医”的困境。2011年，青岛在全国率先推出的覆盖城乡长期医疗护理保险为孙秀英老人一家解决了这一难题。作为青岛长期医疗护理保险第一家试点机构，市南区人民医院成立专护病房，实现了医疗服务、护理服务、安养服务的有机结合，经过运行，每床日结算标准仅为三甲医院重症监护的10%左右，是二、三级医院日平均费用的50%以下。护理保险不设起付线，其中参保职工报销90%，城镇居民报销80%，按每床日170元标准结算，医疗费用大大降低。

(来源:山东商报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48218>

## 山东：平邑县老龄办“三结合”深入，开展“大学习、大调研、大改进”活动

3月20日，平邑县老龄办召开了“大学习、大调研、大改进”活动动员会议，县老龄办全体人员参加了会议，并以专题研讨的方式将活动向深层次推进。

会上，传达了市、县有关工作会议精神及包华县长讲话要求，制定下发了《县老龄办“大学习、大调研、大改进”活动实施方案》，成立了活动领导小组，参会人员就贯彻落实十九大、习近平总书记系列重要讲话、全省新旧动能转换动员大会精神进行了研讨交流，并紧紧围绕全县老龄工作会议定了调研课题和计划。

会议对县老龄办开展“大学习、大调研、大改进”活动提出具体要求：

一、结合党员教育活动，开展普遍学、广泛学的大学习。结合推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，推动广大党员干部学思践悟、学以致用，促进学习型机关建设。以党的十九大报告、党章、习近平系列重要讲话精神、全省新旧动能转换动员大会精神为学习重点，进一步细化完善学习计划，既要学的全面，又要突出重点。利用好“灯塔-党建在线”学习平台，丰富学习形式，灵活学习时间，充分调动学习积极性，引导广大党员干部深度参与学习，切实增强学习效果。

二、结合新时期老龄工作，开展扩开面、深下去的大调研。结合当前老龄工作，坚持问题导向，深入基层进行调研，全面掌握各镇（街）、开发区老龄工作开展情况，科学分析当前我县老龄工作现状，为全面提升全县老龄工作水平打下良好基础。

调研内容聚焦基层老龄工作组织建设情况、老年活动场所和老年宜居社区（村居）建设情况、“高龄津贴”发放情况、“银龄安康工程”实施情况、孝道历史文化挖掘等内容。调研形式以召开座谈会、听取汇报、查阅资料、实地查看为主，边调研排查、边改进提升，切实增强调研实效。

三、结合纪律作风整顿活动，开展转作风、提质量的大改进。结合当前正在开展的纪律作风整顿、党员画像等活动，增进党员干部对自身的认识，让民主评议由“虚”变“实”，提高党员干部的身份意识、自律意识、规矩意识，进一步转变工作作风。在调研工作中，进行调研排查，向老龄工作的先进县区学习，对照先进查不足，进一步改进完善工作机制，提高为老服务质量，提升老龄工作水平。通过驰而不息抓作风建设，将作风建设逐步推向纵深发展，促进工作全方位实现大改进。

平邑县老龄办将按照“不分阶段、不设环节，同时推开、同步推进”的要求，认真开展好“大学习、大调研、大改进”活动。坚持从严从实，把各项工作要求贯通起来，让各项工作相互融合、相互促进，切实增强活动整体效果。

（来源：平邑县老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48220>

## 山东：高密市召开全市老干部工作推进会议

3月29日，高密市召开全市老干部工作推进会议，传达贯彻全国、省及潍坊市老干部工作会议精神，安排部署当前及下步有关重点工作任务。市离退休干部党工委成员、各镇（街、区）党（工）委组织委员、老干部党支部书记、市直有关部门（单位）分管负责人、老干部党支部书记、部分社团老干部党支部书记参加会议。

会议要求，2018年要按照“走在全省前列、潍坊领先”的目标定位，着力实现“六个提升”，努力开创新时代老干部工作新局面。一要强化政治引领，加强离退休干部思想政治工作；二要突出组织凝聚，全面提升离退休干部党组织建设工作水平；三要增强精准服务，更好地满足老同志对美好生活的期待；四要深化文化养老，拓宽离退休干部精神文化生活空间；五要突出作用发挥，引导老干部为党和人民的事业增添正能量；六要加强自身建设，打造高素质专业化老干部工作队伍。

会议强调，各部门单位要切实加强组织领导，分管负责同志要负起责任，直接协调解决重要问题；各离退休干部党总支（支部）要主动争取单位主要负责人的支持和帮助，积极当好参谋助手；广大离退休干部党员要积极参与“一十百千万”工程，擦亮“霞满凤城”志愿服务品牌。

（来源：高密市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48198>

## 河北：新建小区未配建养老服务设施不予竣工验收

近日，河北省住建厅印发《全省住房城乡建设系统推进老年人照顾服务项目实施方案》要求，以加强和改善老年人无障碍生活服务为重点，抓好适老服务设施工程规划建设，推进无障碍环境建设。未按要求配建养老服务设施、不能同步交付使用的居住（小）区，不予办理竣工验收备案。

### 新建小区同步建设养老服务设施

实施方案提出,要抓好适老服务设施规划建设。结合老年人口规模、养老服务需求,明确老年人照顾服务设施建设要求,并将有关内容纳入城市、镇总体规划,加强区域养老服务设施统筹协调,推进城乡养老服务一体化。按照一定规划期城镇老年人口构成、规模等因素,合理确定养老服务设施类型、布局和规模,实现养老服务设施的均衡配置。新建城区和新建居住(小)区,按照养老服务设施规划和现行标准要求配套建设养老服务设施,并与住宅同步规划、同步建设。在实施城乡规划特别是出具规划设计条件、核发规划许可以及规划条件核实等环节,严格落实老年人照顾服务设施配置相关要求。未按要求配建、不能同步交付使用的居住(小)区,不予办理竣工验收备案。

### 居住建筑按比例设置无障碍住房

要推进无障碍设施工程建设。按照《无障碍环境建设条例》和无障碍设施工程建设相关标准和规范要求,对新建、改建、扩建居住建筑和公共建筑的规划、设计、施工、验收严格监管。严把施工图设计“审查关”和工程竣工“验收关”,居住建筑设有电梯的应至少设置1处无障碍出入口,并按规定比例设置无障碍住房;公共建筑设有电梯时,至少设置1部无障碍电梯。做好建筑和居住区出入口、坡道、走道、电梯厅、厕所等设施工程的无障碍设计和施工,与周边无障碍设施相衔接。施工图审查机构对施工图设计文件中涉及无障碍标准强制性条文部分要严格把关,对没有落实强制性条文的一律不予通过审查;对于不按经审查合格施工图设计文件进行施工,不执行相关无障碍设计要求的项目,不予通过质量验收和竣工验收备案,保证无障碍设施工程相关标准要求落到实处。

### 老人占比高的老旧住宅优先加装电梯

方案还要求,加强与老年人日常生活密切相关的城市主要道路、城市广场、公园等公共场所无障碍设施的改造,完善无障碍设施相关信息或指示标志,进行休憩设施、标识系统的综合性无障碍改造,方便老年人群体出行,为老年人提供安全、便利、舒适生活环境和服。按照有关标准和规范,通过采用政府补贴、产业引导和业主众筹等方式,加快推进老旧居住小区的无障碍改造,提高老年人生活便捷化水平。重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯厅及轿厢等设施的无障碍改造。优先支持老年人居住比例高的老旧住宅加装电梯。要保障贫困和住房困难老年人的权益。在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区和农村危房改造和配套基础设施建设中,要统筹考虑无障碍等适老化设施工程配套建设。

(来源:河北新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48207>

## 甘肃:酒泉市老龄办加快建设特殊困难老年群体信息库

为加快社会养老服务体系建,健全养老服务机制,完善养老服务网络,全面准确掌握全市特殊老年群体基本情况,推动特殊老年群体信息数据库建设,酒泉市老龄办、民政局于2018年3月联合印发了《关于认真做好全市特殊困难老年群体信息采集工作的通知》,对全市特殊困难老年群体相关信息进行采集。

此次信息采集对象为具有本市户籍的特殊困难老年群体,将特殊困难老年人分为独居老年人、空巢(留守)老年人、孤寡老年人、特困老年人、困难残疾老年人、困难家庭老年人等6类,每类设计精细化表格,从老人的个人和家庭成员信息、收入来源、生活自理状况、身体和精神现状、需求状况等全方位、多角度精细化采集数据。

《通知》要求,各县(市、区)老龄办、民政局要切实提高思想认识,从讲政治、惠民生,关心特殊老年群体生产生活的角度,充分认识做好这次信息采集工作的重要性,周密部署,精心安排,靠实责任,落实分管领导和工作人,及时组织力量入户开展信息采集。采集的信息要全面客观、准确无



误，真实反映老年人实际状况。查实情、报实数，做到“社区(村)不漏户、户不漏人、人不漏项、项不出错”，为建立酒泉市特殊困难老年群体数据库奠定良好的基础。

《通知》明确，此次信息采集工作于4月30日结束，结束后市老龄办将加紧建设全市特殊困难老年群体数据库，并根据老年人实际情况每年进行数据库信息动态更新，通过建立详细的特殊困难老年人数据档案，为党委、政府科学决策提供可靠依据，实现为特殊困难老年人提供精准、高效的服务。

(来源：酒泉市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48199>

## 青海：西宁市全面启动居家和社区养老服务改革试点工作

3月30日，西宁市召开居家和社区养老服务改革试点工作启动会议，安排部署居家和社区养老服务改革试点工作。陈兆超副市长出席会议并讲话，中国老龄产业协会、省民政厅有关领导应邀到会指导，各县区、市直各有关部门负责同志参加了会议。

会议指出，近年来西宁市认真贯彻落实中央和省委决策部署，着眼保基本、强基础、建机制，扎实推进政府购买养老服务，积极构建三级服务体系，鼓励支持社会力量参与，加大信息手段应用，探索实践医养融合，统筹推进城乡养老服务发展，养老事业取得新进展。2017年11月，西宁市被民政部、财政部确定为第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，市委、市政府高度重视，及时研究制定《西宁市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》并经市委全面深化改革领导小组会议审议通过，成立西宁市居家和社区养老服务改革试点工作领导小组加强统筹协调，这些都为试点工作顺利推进奠定了坚实基础。

会议强调，各县区、各相关部门要在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，坚持以人民为中心的发展思想，以更大力度、更实措施开展好试点工作，切实增强城市养老综合服务功能和水平，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感，为在新的起点上加快打造绿色发展样板城市，奋力开创新时代建设幸福西宁新局面打下坚实基础。一是健全工作机制。在成立市级领导小组的基础上，进一步健全完善工作机制，积极主动研究解决试点工作中存在的困难和问题；细化各成员单位的责任分工，确保工作任务落实到位；各县区要抓紧建立相应的工作机制，明确专人负责，在人力、物力和财力方面提供必要保障。二要注重工作实效。各地区、各部门要结合实际开展改革试点工作，全面完成试点任务的同时，积极培育居家和社区养老服务市场，鼓励社会力量参与市场运作，解决好养老服务中最根本、最急需、最迫切的供给不充分、不平衡等关键问题，让广大老年人切实感受到实实在在的好处。三是积极探索创新。认真贯彻落实好既有政策措施，积极学习借鉴其他试点地区先进经验的基础上，发扬创新争先精神，摸索出西宁市居家和社区养老服务发展的可推广、可复制、可持续的经验模式，为全省居家和社区养老服务提供有益借鉴。四是营造良好氛围。充分利用各类媒体，广泛深入宣传居家和社区养老服务改革试点工作的重要意义、政策措施，加强对试点工作中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道，及时总结推广好经验、好做法，为顺利推进改革试点工作创造良好的社会环境。

(来源：西宁市人民政府门户网站)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48186>

## 福建：南安召开民政老龄工作会

近日，南安市民政、老龄工作会议召开，传达上级民政、老龄会议精神，回顾总结2017年工作，部署2018年工作任务，副市长江景灿参加。在民政工作方面，2018年南安将围绕脱贫攻坚、村(居)委会换届选举、灾害应急救援能力建设、全国双拥模范城中期考评、革命老区扶持、为民办实事项目等方面展开工作。

在老龄工作方面，2018年南安将紧抓为民办实事项目，助推养老补短板，继续扩展居家养老信息化平台服务范围，加大特困(低保)失能老人护理帮扶力度，加大农村居家养老服务站、社区老年人日间照料中心和农村幸福院等为民办实事项目建设力度，采取政府购买服务方式，建立80周岁以上老年人意外险投保制度，继续实施老年人高龄生活补贴制度；加强基层老年协会规范化建设，增强基层老年组织活力等。

(来源：海丝商报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48200>

## 群众烦心事，咋解决：我们如何健康养老？

编者按：不久前召开的全国两会上，习近平总书记在参加广东代表团审议时指出，共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。站在新时代的新起点上，面对人民群众的期盼，党员干部只有谋群众急需之策，干群众急需之事，以高度的责任感在群众不幸福、不快乐、不满意的地方下功夫，才能不负党和人民的重托。本报今起推出系列报道，聚焦群众的烦心事并探讨解决之道。老年人有两怕：一怕生病，二怕孤独。在物质层面的“老有所养”得到基本保障的今天，老人们的生活陪伴、精神慰藉、幸福安康问题日益凸显出来。数据显示，截至2017年，我省65岁及以上人口为774.3万人，占总人口的12.38%。随着老年人口快速增长，推动医疗卫生资源与养老服务相结合，成为化解老年群体护理难题的有效途径。

### 养老机构的短板怎么补？

——生活照料与康复关怀无缝对接，提高养老机构服务质量，让老年人怡然自得

养老机构里，白发苍苍的老人还没来，先来了个“95后”的小姑娘。22岁的邓可可，本科毕业后来到合肥万颐庐园长者照料中心工作，成为这里老人的伙伴，她的工作主要是策划各种活动，消除老年人的孤独感。“植树节那天，我带领老人们一起种植了辣椒、黄瓜、西红柿等蔬菜，老人们回忆起动手种菜的情景，很开心。”留着披肩发，圆圆的脸透着一股稚气，邓可可说起自己最近的策划头头是道，“我还开发了筷子夹珠子、折纸等活动，一方面让老人们不孤单，另一方面锻炼老人们的手眼协调能力。”让老人健康养老，心理关怀少不了，专业医生的照料更重要，而缺乏专业的医护人员恰恰是一些养老机构的短板。

3月下旬，记者走进万颐庐园长者照料中心，进门右转第一间办公室就挂着“家庭医生”的牌子。穿着“白大褂”、戴着眼镜的张健，已经从事医疗工作17年了。“周四是大查房的日子，我基本上一整天都在照料中心里，除了挨个房间检查老人身体情况，还会在这间办公室里接受老人的医疗咨询。”张健是庐阳区四里河街道社区卫生服务中心的一名医生，去年下半年开始，他的日常工作多了一项——步行5分钟，到卫生服务中心隔壁的长者照料中心，呵护老年人的身体健康。“去年，我们与四里河街道社区卫生服务中心合作，对签约家庭医生的老人提供专享‘健康包’服务，平时以定期医护大查房，急诊急救随时到为主线，为老人提供方便、快捷的诊疗服务。”合肥万颐庐园长者照料中心的负责人左益松一边说，一边打开了手机微信，“我们成立了医养沟通群，每晚6点，照料中心的护工就会将老人的基本情况反馈给社区卫生服务中心。昨天中心需要一级护理的老人有7人，二

级护理也是7人，三级护理有15人，白天老人无特殊情况。”今年87周岁的申桂枝，腰间盘突出，压迫右腿神经，走路缓慢。“8点结束早餐之后，9点就会有专业的医护人员给我们指导康复活动。而且每天都有专业医生来问我的身体情况，这让我很放心。”申桂枝的房内，墙上粘贴着一张“全能小冠军”的奖状。“这是我参加中心的运动会得的奖，我现在身体棒得很，自己能做的事情尽量自己做。”申奶奶笑着说。

### 社区医院如何满足居家养老需求？

——社区医生常态化主动上门，依托“医联体”，推进分级诊疗，开展远程会诊

每隔40天，就得请人帮忙把老伴抬上担架，打120去医院更换一次胃管，是钱昌英以前最头疼的事情。这件头疼事，自从社区的两位医生上门之后，就不复存在了。“我老伴余华堂今年78岁了，因为有脑损伤，生活不能自理，而且定期得更换胃管，孩子们又不在家，我们去医院特别不方便。”家住合肥市庐阳区的钱昌英告诉记者，社区了解情况之后，两名医生主动上门，介绍了家庭医生有偿签约居家养老人群个性服务包的内容。“医生上门服务，老伴在家就可以更换胃管。”钱昌英说，“上门服务方便不说，还节省了一笔开支。以前打120去医院，光路费，一来一回就得500多元，现在签约家庭医生每年只要20元，上门服务一次也只需40元。”为余华堂提供上门服务的是安医大一附院的高年资护士赵红和胡兴。“第一次去的时候，我们发现，老人长期卧床，导致背后有压疮，而且压疮面已经破溃，我们及时对创面进行了清创消毒，上敷料和贴膜，帮助老人更换了衣物，并且进行了翻身按摩。”赵红说。

据了解，目前养老的现状仍是90%老人居家养老、7%老人社区养老、3%老人机构养老，为居家养老的老人提供医疗服务至关重要。记者在随机走访中了解到，对于社区医生上门服务，不少老人点赞，但也有人质疑，遇到疑难问题，只有社区医生怎么行？3月20日，在四里河街道社区卫生服务中心一楼，不少老人聚集在一间办公室门口。“我们是找柯医生的。”正在排队的吴奶奶笑着说，“在家门口也能看到大医院的医生呢。”来自安徽医科大学第一附属医院的副主任医师柯道正，正忙着回答老人们的问题。“我每周二下午都在这里。”柯医生转身跟记者打了声招呼后，又忙着与老人们沟通起来。“我们与安医一附院建立了医疗联合体，选派专家在中心坐诊，同时派出2名具有专业特长的高年资护士下沉中心驻点工作。”四里河街道社区卫生服务中心主任陈静波表示，依托“医联体”，推进分级诊疗，开展远程会诊，使社区和居家养老的老年人慢病有管理、疾病早发现、小病能处理、大病易转诊。“医联体”专家常年在社区中心坐诊、带教和培训，并融入家庭医生服务团队。

### 多层次养老服务体系如何完善？

——推进养老机构与医疗机构建立合作关系，补齐人才短板，优化养老服务供给

医生上门服务，人手够吗？“社区里一共有11名医生、9名护士，在推进医养结合的过程中，最大的难题还是人手不足。”陈静波说。社区医院里人手不够，养老机构里，医护人员同样不足。合肥市一家养老机构的负责人坦言，过去，养老机构大多以“养”为主，遇到老人突发疾病，往往措手不及，通过打造养老资源和医疗资源相结合的“医养融合”模式，弥补养老机构在医疗服务方面的短板，可目前，具备一定医学素养的医疗保健的专业人员非常匮乏，让人头疼不已。

省人大代表任斌表示，要培养一批有志于养老服务事业，并具有医疗、护理专业知识的大中专毕业生，到各市、县、区从事老龄养老服务事业。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。同时，切实提高养老服务业工作人员的工资福利待遇，解决他们的后顾之忧，并通过相应的鼓励政策，激发他们的工作积极性。“现阶段医养结合主要是从生物医学的角度，让老人生病能得到及时治疗。但在基本的医疗保障之外，还需顾及老人对健康生活的多层次需求，比如做好日常保健、参与社交活动、发挥余热等等。”省政协委员、安徽国立医药集团有限公司董事长杨元元建议。

近日，我省发布了构建多层次养老服务体系(2018—2020年)行动计划，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务供给，大力推动养老机构提质增效和医养结合深入发展，积极发展智慧养老和养老产业，加快完善多层次养老服务体系。力争到2020年，全省多层次养

老服务体系进一步完善，基本养老公共服务能力大幅提升，养老产业加快发展格局基本形成，全省老年人养老服务获得感明显增强。“我在这里很开心的，每周还有小学生来给我们唱歌、跳舞，我们可以给孩子们讲讲过去的故事，挺好的。”申桂枝虽然对现状挺满意，但养老体系建设没有休止符，仍需以跑步姿态打造适应新时代需要的升级版，满足好数量庞大的老年人的多方面需求。

(来源:中安在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48165>

## 城市笔记：养老还是靠自己

在我国的传统观念中，做父母的总要为子女做点什么，只要孩子伸手，就是摘星剜肉也不皱眉头，甘为儿孙做牛马。那种为儿女舍得奉献的精神无与伦比，至于自己的生存状况并不多考虑。许多经济基础薄弱的老人，一旦遇到不测，晚年生活难以为继。现阶段，我国已经进入未富先老的状况，由于人多经济不富裕，目前的养老保障体系和社会福利制度并不能完全解决养老问题，指望儿女养老也是不靠谱的事情，涉及到儿女的品行、儿女的能力、精力等，有许多不确定性。儿女养老是农耕社会的产物，从道德法律层面上讲，孝敬赡养老人毋庸置疑，应当提倡。但在经济一体化的今天，生活节奏加快，生活方式多样，生存压力不断增大，年轻人纷纷沦为房奴、车奴、孩奴、卡奴，还有多少能力和精力去顾及他人呢！所以，从某种程度上讲，亲子情不如手中钱，养老还是靠自己。

置身于文明社会，一个有品质的晚年生活，除了要抵抗疾病的突然袭击，还需要抵抗通货膨胀，避免资金缩水。不仅要保障基本生活，还要适度满足旅游、娱乐的需求，不仅在经济上独立，不拖累子女，也要追求精神需求，让老有所依，生活充实富足。这一切，都要有钱作为基础。中老年人逐步退出主流社会，创收能力受限，不能做风险大的投入，可以量力而行地做些金融、基金投资，多买些养老保险，房子宽裕的还可以租房创收。实在没有什么投入收入的老人，那就转变观念，不再为儿女做牛做马，从退休金里为自己积蓄些养老钱，使晚年的生活没有后顾之忧。

清代名臣林则徐有句名言：“子孙若如我，留钱做什么？贤而多财，财损其志；子孙不如我，留钱做什么？愚而多财，益增其过。”“儿孙自有儿孙福，莫为儿孙做马牛”。这些话可以说是振聋发聩的醒世名言。当家长、做老人的应当清醒，尤其是在当今这个“物欲横流”的时代。若要真正为后代着想，就不要过分地溺爱子女，应该教育儿孙养成崇尚俭朴、不慕奢华、自力更生、艰苦创业的传统美德，这才是真正的无价之宝，这样的精神财富才能传给后代弘扬光大。只有儿女成才成人，自己晚年的养老生活才能安逸幸福。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48170>

## 养老最忌穷养自己富养儿孙

最近有一份老年消费调查问卷显示，在接受调查的2096位老人日常花费中，30.74%花在日常开支，23.51%补贴儿女，只有3.3%用在了自己的休闲生活上。这是大多数中国父母的真实写照：穷养自己富养儿孙。

湖南长沙71岁的李安华（化名）讲述了自己的亲身经历，“希望我的故事能点醒一些人，不要再苦自己。”李安华说。

**【讲述】只有对自己好，生活才会对你好**

退休前10年，我对自己的投资几乎为零，所有的钱和时间都给了儿女。我退休没多久老伴便去世了，我把房子租出去，轮流在两个子女家帮忙带孩子。当时，儿子和女婿嫌上班坐公交辛苦要买车，我各资助了5万元。每年，我还要给孙子、外孙零花钱、买玩具、发红包。如果记账的话，可以写本书了，几十万元是花出去了。可我呢，几年没买过一件新衣。我在儿女家住了9年，买菜做饭搞卫生一人承包。买米，提大件玩具，都是坐公交搬回家，坐小车的福都没享过。2010年，我患上了高血压等四五种病，我跟儿女说：“我想回自己家住了！”搬回家后，我花了好几个晚上才想通：既然出力不讨好，不如管好自己。

第一件事，我把房子重新装修了一下：刷上墙漆，换了新家电家具，让自己住得更舒服。第二件事，学习。2012年，我去老年大学报了3个班，唱歌、画画、手工。在那，我结识了闺蜜，上课之外，我们相约一起逛街、互相帮助。第三件事，旅游。用了两年时间，我将国内走了个遍。2014年，我做了一个更疯狂的决定：花两万元去美国玩了一个月。我很享受现在的状态，只有对自己好，生活才会对你好。

**【点评】家庭中老人最该被富养**

武汉大学社会学系博士王堂生认为，多数老年人都受“子女好，自己就好”的影响，把更多的金钱和精力都给了子女，有时结果却适得其反。其实，对老人而言，富养自己才是不给子女添麻烦。所谓富养自己，首先要掌握个人与子女之间的度，在自己吃住好、身体好、有闲钱的前提下再考虑帮衬子女。甚至可向子女提点要求，如想出去旅游等。

**【建议】先拥有5件“奢侈品”**

从近百位过来人的总结中，记者梳理出，老人富养自己要先拥有5件“奢侈品”。

第一，要拥有属于自己的时间。如需要帮忙带孩子，可约定只带两三年。

第二，要拥有舍得花钱的心。偶尔买点贵东西，多出门旅游。

第三，要拥有懂自己的朋友。尽量去人扎堆的地方玩，结交朋友。

第四，要拥有敢于表达的气魄。广东网友“得闲”说，针对儿子“啃老”，他写了封长信，细数不易和期望，儿子理解后就改正了。

第五，要有小病也不扛的意识。每年定期体检，小毛病拖大了才是给子女添麻烦。

（来源：南湖晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48189>

## 医养结合的商业模式思考

医养结合的商业模式多种多样，但从医院管理者的角度，按照医院管理的理论，结合自己在医养结合中的间断经历，总结中西医结合医院的经验，分享有以下几点认知：

### 1.文化模式做医养

按自然规律，就像马和驴结合生出骡子一样，医和养结合所产生出来的一定不是医和养本身，而是一个全新的事物。认识不同事物结合后的新事物，用文化的眼光和视角才能探索出新事物的本来面目和规律。

文化的角度，医是公益，老年病医疗断然属于基本医疗的范畴，当然会公益医疗领先了；养老是福利，是社会孝老文化的体现。人的一生，在儿童时代是被养着，老了则是自养着，或被尊养着。从商业文化方面来分析，说儿童时代是“多加一”的消费，而老年时代是“一加多”的消费，即老年人

可以主导自己的老年消费，也能被家庭成员和社会成员主导着消费。正如李院长所说“老年健康和儿童健康将是未来健康产业中最兴旺的事业”，这句话是有着文化理论根据的。文化模式做医养，也许要抓住“孝老”和“慈善”这两个文化卖点。

孝老文化宏扬得好，家庭成员孝老行为就能彰显出来，而东方大陆文化“视觉中心”是“形而实”，而非西方海洋文化“听觉中心”的“重观念”。因而孝老文化在医养结合的氛围下一定是健康产品的天下。慈善文化是社会性的，中国的医疗行业快速发展，特别是社会资本的发展并非得益于慈善。而中国的企业总是要做慈善的，中国文化的慈善可能需要有引导，需要有人去开发，医养结合正是打开慈善的一把金钥匙。医养结合在未来一定是企业慈善最有价值投放的一块宝地。中医文化重视养生，中医文化把医和养有机结合，医养中的医疗或是养老都可以贯穿一条中医医养的路线脉络，医食同源，中医中药并行，让老年人在中医文化中医疗、休闲与养老，一定是杏林中的佳话。

## 2. 社会医学做医养

社会医学模式与生物医学模式最大的区别在于医学的对象定位。生物医学定位的是患者个体，而社会医学定位是群体，群体是患者及与患者有关联的一切人。医院若视患者为就诊对象，商业模式只是1+1，如果医院把患者的家庭视为接诊对象，商业模式则是1+多。

以前做不孕症医疗项目的时候，经常见到长辈来医院为子女咨询不孕症诊疗。很多医院不将这些老人视作就诊者，也不挂号。可不孕症就是典型的家庭社会医学模式，绝不只是个患者诊疗那么简单。因为，单纯从就诊动机来说，老人更为强烈，从消费上来说，老人最为大方，而且大都有这个实力，而年轻人刚刚步入社会，经济实力往往受限。笔者根据此判断，为一些机构设计出家庭接诊与夫妻同诊模式，大大提升了不孕症医疗的运营业绩。

老年人医养，首先是老年病医疗，根据流行病学理论，许多老年病有家庭聚集性和多发性，如果从社会医学的角度，对已经患上老年病的家庭进行老年病预防性健康管理，这个模式就一定从老年人做为切入点，医养结合项目就有可能把家庭成员纳入到医疗和保健的行列中来。也就是说，社会医学做医养，要转变生物医学单一的患者观念，而要形成家庭医学观念，把就诊者从单一的患者，变成家庭以患者为中心的所有成员作为诊视者。接诊是以患者作为联结点，对整个家庭成员的健康进行考察。因为一人生病，家庭其他成员最起码心理上和社会适应上需要做出必要的调整。社会医学更是要要求要把医院、养老院和社区生活紧密联系起来，真正住院的老人未必是利润的来源，但凭这些需要住院医养老人产生的社会影响力，一定能让医养结合机构有进入社区医养的竞争力，把医养做进社区，才是医养结合的幸福之源，居家医养，才是中华文化所倡导的，也是社会医学所倡导的，应该说也是医养结合机构成本代价最小，利润最大化的地方。

## 3. 眼光放在医养外

从现行的医养政策上来说，都无法谈有效的盈利模式。医疗是公益的，且是医保第三方管控的，赚不了钱。养老照护是福利的，老人舍不得花钱，儿女也得要有经济实力。养老这一块如果仅仅做高端也许能赚，但未来的老年化社会，不可能都住得起高端养老院，普通的养老院，像医疗一样，能保本也就算是不错的了。医和养单独做，可能都无力实现盈利，但医养结合起来，可能就有机会了，这个机会不在医和养，而在医养结合后的那个新生事物上。譬如现在的保健品行业都是些什么人在做，没有用过保健品的老人可能几乎没有。保健品销售现在被社会上那些披着白大褂的“假医生”骗的多了。如果医养结合机构在老年饮食营养与老年保健医疗上多费些心思，实实在在地维护老年人的权益和健康，这个社会上保健品行业的利润也许就会转移到医养结合机构中来。

俗话说“老年是个宝”，这个宝藏就看怎么去发掘了。医养机构最青睐的是高端，现在的高端老人可能主要是富起来的一代人的长辈们。而不久的未来，高端可能就是自己富起来后的老人。高端和高知人群未来进入到医养中来，他们的传奇经历，他们身上可以传承给后人的经验与知识，这也有许多是值得去进行抢救性发掘的。医养机构其实不需要做太多的医疗抢救，但对于老年人蕴藏的社会文化财富的确值得医养机构的社会工作者去抢救。今天的社会文化生活充斥太多的铜臭味，如果把老人的传奇经历、知识经验发掘出来，总结提炼出来，这个文化魅力肯定是巨大的。文化也是产业，也是商业。

医养机构其实恢复不了老年人的健康，但医养机构完全可以营造老年人的健康生活，还老年人颐养天年的家庭般的生活。如果按照社会医学、心理学模式去运营医院，生物学模式仅仅是保障老年人安全需要的一个基础。营造老年人的健康生活是一曲医养大剧，全社会都会用欣赏的眼光来看，把医养做到艺术的份子，还愁商业模式匮乏吗？而营造老年人的健康生活，需要按照马斯洛的需求层次论，做好老年人的几种需要满足。尤其是老年人的社交、尊重和自我实现这三重需要都会滋生出巨大的消费潜力，就看医养机构是否能看到和把握到这医养之外的机会了。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48191>

## 适老化环境改造，9个字是重点

春节前夕，70多岁的王婆婆在家洗澡摔倒了，春节期间一直住在医院，全家人也因此没过好年。同王婆婆一样，很多老人在家中一摔就很难恢复，生活和生命质量快速下降。面对老龄化加剧现状，适老化环境改造尤为重要。近日，记者走访了本市一些民政部门及为老服务企业得知，目前，本市一些区（市）县大力倡导并已经在着手打造居家适老化环境、社区适老化环境打造，为广大老年朋友打造舒适的居家适老化环境、社区环境。

从2017年，我市由市老龄办牵头，下发国家及省民政厅相关文件，倡导全市各区（市）县积极打造适老化环境。文件下发后，锦江区、金牛区、成华区、郫都区开始探索适合老社区环境打造。2017年底，郫都区民政局派专人前往日本学习后，结合郫都区日间照料中心创新模式，在郫都区打造了一个适老化居家环境样板间，很多为老服务机构争相前往参观学习，也让郫都老人了解到什么样的家庭环境最适合老人居住。记者通过郫都区民政局了解到，老年人的房屋设计，其颜色主要是暖色调，让老人觉得温馨、温暖，其中卫生间和厨房增加了很多适老化设计。

什么样的居家环境才是居家适老化环境呢？目前我市有多家养老机构、为老服务企业在开展居家适老化环境改造。四川爱丹利健康管理有限公司是一家为老服务机构，该公司与成华区民政局合作，准备为一些困难老人免费开展居家适老化环境改造。该公司负责人说，居家适老化环境改造前提是评估，根据老人健康状况设计出个性化的居家环境，遵循一户一案、一人一案设计原则。居家适老化环境评估与改造主要以9个字为重点：进、出、洗、睡、动、乐、家、光、味。“进”代表老人饮食，主要包括老人厨房用气、用水安全设计，灶台高矮等；“出”是指排尿排便，主要是卫生间改造，如马桶、坐便器使用、双侧扶手等；“洗”指洗澡，地面防滑、无障碍设计、洗浴间扶手设计等；“睡”是指老人房间隔音、床的舒适度，起床灯方便设计等；“动”是指老人在家移动、走动方便，比如门加宽，方便轮椅及转身，地面无障碍设计等；“乐”是指在家中为老人制造娱乐、快乐项目，比如写字、弹琴、打牌等区域；“家”是指有家的感觉，比如采用一些多年旧家具、用品等，让老人一看到就很熟悉，增加安全感；“光”是指光线，灯光要以暖色为主，既能看清楚又不刺眼；“味”指气味，建议老人房间通风换气好。

居家适老化环境改善分五个步骤

- 1.老人的居室一定要能见阳光并增加照明度，特别对重度失能和完全失能老人，尤其重要；
- 2.清空老人居室除床及床头柜以外的其它家具，自理老人和轻度失能老人可放置沙发；
- 3.自理老人、轻度失能老人及乘坐轮椅的重度失能老人，活动半径范围内的环境要做到，“水平零高差、垂直零距离”，地面做软化处理；
- 4.卫生间要加装助力扶手，厨房要置换具有自动报警功能的厨具；
- 5.配置适老辅具“三把椅子（轮椅、浴椅、坐便椅），一张床（适老功能护理床）”及移位车等；配置适老功能家具助立沙发及助力式壁橱等；配置适老康复器材四肢训练和理疗设备等。

(来源:成都日报)

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48203>

## 应对老龄化要增强紧迫感和主动性

据国家统计局日前发布的《2017年国民经济和社会发展统计公报》显示，目前我国60周岁及以上人口已达2.4亿，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口达1.58亿，占总人口的11.4%。同时，全国老龄办在京召开新闻发布会，宣布全国老龄办、中组部、中宣部等14个部门将联合在全社会开展人口老龄化国情教育。我国人口老龄化加速发展的新形势要求我们，必须深化认识，创新服务，提升能力，应对人口老龄化要在思想上增强紧迫感，在工作上增强主动性。

要加强人口老龄化国情学习，增强老年体育工作应对老龄化的紧迫感和责任感。中央对加强老龄工作时强调，“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。要立足当前、着眼长远，加强顶层设计……做到及时应对、科学应对、综合应对。”老年人体育协会作为党领导下的社会组织，肩负着积极应对人口老龄化的历史责任和担当。全省各级老年人体育协会和老年体育工作者，要加强学习，通过老龄化国情教育，统一思想，进一步加强新形势下老年人体育工作重要性的认识，深刻理解老年人体育协会和老年体育工作在积极应对人口老龄化中发挥的不可替代的作用，增强应对人口老龄化的紧迫感和责任感。

要坚持以人民为中心的理念，把党的十九大精神落实在应对老龄化实际行动上。党的十九大报告提出了“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求，并发出了“广泛开展全民健身活动，加快推进体育强国建设”的号召。我们老年体育工作要认真贯彻党的十九大精神，坚持以人民为中心的理念，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，围绕我国社会主要矛盾的变化和我省老年体育事业发展的现状，努力以实际行动开创新时代河南老年体育事业发展的新局面。

要加大老年体育工作的力度，通过向健身要健康实现老年人的获得感和幸福感。没有全民健康，就没有全面小康。在老龄化加速发展的新形势下，进一步加强老年人体育工作责任重大、意义深远。站在新时代新起点上，河南老年体育工作必须以贯彻党的十九大精神为契机，传播“大健康”的理念，营造“大老体”的工作格局，树立问题导向、目标导向、创新导向、服务导向，扬优势，找差距，补短板，更加积极、主动地研究和解决老年人体育健身不平衡、不充分的实际问题，在全社会更加广泛地开展“向健身要健康”主题活动，把中央和省委的决策部署扎扎实实地体现在推进全省老年体育事业的新发展上，不断提升老年人身体素质和健康水平，让晚年生活更健康更幸福更有尊严。

（来源：《河南日报》）

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48217>

## 热点新闻

### 河南：郑州将加快老旧小区改造，逐步加装室外电梯

3月30日，郑州市政府公布《2018年度新型城镇化建设工作实施方案》（以下简称《方案》）。郑州将加快老旧小区改造，逐步加装室外电梯。郑州将从老旧小区改造、交通、基础设施改造、青年



人才公寓及住房租赁和停车场建设等方面着手，总体利用三年时间，确保我市百城建设提质工程工作走在全省前列。今后，郑州建设方式发生变化。业内人士指出，2018年统筹新老区建设，以老城区为重点、以老旧小区改造为抓手，实施2018年~2020年老城区改造提升三年行动计划，按照20%、40%、40%的比例完成年度任务。总体利用三年时间，确保郑州百城建设提质工程工作走在全省前列。

### 大河报连续关注的“老楼装电梯”“逐步加装室外电梯”被写入《方案》

《郑州一老旧小区加装6部电梯费用由住户分摊》《河南老楼装电梯扶持政策有望出台有关部门已开展调研》……大河报长期关注的“老楼装电梯”有了新进展！《方案》显示，郑州将加快老旧小区改造。对小区住宅外立面进行修缮出新、危旧房进行加固，统一规划遮蔽空调机位，逐步加装室外电梯。郑州今后如何逐步加装室外电梯？郑州市政府有关部门工作人员说，有关部门已多次研究此事，之后会出台细致的政策。同时，郑州能否使用维修资金加装室外电梯，也是大家普遍关注的问题。郑州市政府有关部门知情人称，根据国家政策，未配备电梯的老旧住宅，符合国家和地方现行有关规定的，经专有部分占建筑物总面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上的业主同意，可以使用维修资金加装电梯。但“双三分之二”同意本身就不太容易，还要“符合国家和地方现行有关规定”，所以使用维修资金加装室外电梯，难上加难。据了解，郑州尚未有此先例。

### 老旧小区迎来新生机增设停车位和电动自行车停车棚

郑州市政府有关负责人说，郑州将加快老旧小区改造。从居民最关心的交通道路、基础配套等工作做起。实施道路改造工程；对无主管楼院的破损道路及路灯、下水道、楼梯扶手、楼道照明等设施进行修复；增设停车位和电动自行车停车棚。此外，提升园林绿化品质，让居民享受“开门见绿、推窗见景、百米见园”的宜居环境。

### 新建公共停车泊位不少于5万个

据介绍，郑州将进一步理顺停车场建设管理体制，推动公共停车场规划编制和差异化收费，实现停车信息化、智能化。同时，新建公共停车泊位不少于5万个，逐步缓解停车难问题。

### 青年人才公寓一期计划建设5000套

郑州市政府有关负责人说，郑州将加快人才公寓建设和规范房屋租赁市场。青年人才公寓一期计划建设5000套，2018年完成总工程量的50%以上；二期计划建设2万套，由市、区两级共同建设，2018年5月底前全部开工。同时，郑州加快完善住房租赁市场政策体系，积极开展住房租赁试点工作。建立健全住房租赁企业备案制度，推广使用住房租赁服务监管平台，有效增加租赁住房供应。2019年6月底前四环快速化工程高架主线和西四环地面主线建成通车郑州市政府有关负责人说，郑州持续加快地铁建设，在建和通车里程达300公里以上。“环形+井字”的快速路网体系基本建成。四环快速化工程2018年底前完成高架桥梁墩柱建设，2019年6月底前高架主线和西四环地面主线建成通车，年底前地面道路全线建成通车。快速路和区域连接路建设方面，郑州将积极推进“井字+双环”城市快速路建设，确保北三环东延、东三环（107辅道）快速化工程隧道段、农业路快速化工程铁路代建部分建成通车。

### 启动郑州机场至许昌市域铁路郑州段工程建设

河南财经政法大学教授刘社说，郑州将加快郑济、郑万、郑合高铁建设，促进“米”字形高铁网加快成型。推进郑州南站及配套线路建设，确保2019年底与郑万、郑合同步建成投用。全力推进新郑机场至郑州南站城际铁路、郑州南站城际动车基地等项目建设，新建郑州机场至许昌市域铁路，提升铁路枢纽网络布局。轨道交通建设方面，根据新公布的方案，郑州将加快轨道交通5号线工程等8条线路建设。

### 2018至2020年新增培育15个特色小镇

郑州将持续推动城市公共服务设施向农村延伸，2018年将重点推动5个中心镇按10万人规模的小城市建设，2018至2020年新增培育15个特色小镇，启动20至25个美丽乡村建设，扩大乡村振兴战

略成果。同时，对“两河一渠”进行基础设施改造。

（来源：大河网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48202>

## 老龄数据

### 沪老龄化程度稳步提升，平均寿命达 83.37 岁

今天上午，上海市民政局、市老龄办、市统计局联合召开信息发布会，发布了最新统计的本市老年人口和老龄事业发展信息。数据显示，上海老龄化程度稳步提升，去年上海 60 岁及以上老年人口 483.60 万人，占总人口的 33.2%；比上年增加了 25.81 万人，增长 5.6%；占总人口比重增加了 1.6 个百分点。同时，本市人口预期寿命继续攀升。去年，本市人口预期寿命为 83.37 岁，其中男性 80.98 岁，女性 85.85 岁。

值得注意的是，去年上海高龄老年人口增速持续放缓，80 岁及以上高龄老年人口 80.58 万人，比上年增加了 0.92 万人，增长 1.2 个百分点；占老年人口的比重则下降了 0.7 个百分点，占总人口比重与去年接近持平。此外，全市 16 个区 80 岁及以上人口占本地区 60 岁及以上人口比例较 2016 年相比首次全部下降。

此外，去年本市老年人口抚养系数再创新高。15-59 岁劳动年龄人口负担 60 岁及以上老年人口的抚养系数 2017 年达到了 58.8%，比 2016 年增加了 4.7 个百分点；从总抚养系数来看，这个比例已经达到了 77.1%，即每 1.29 个 15-59 岁劳动力要负担 1 个 60 岁及以上或 0-14 岁人口。

数据显示，截止去年，全市养老机构共计 703 家，床位数共计 14.04 万张、比上年增长 5.7%；养老机构中，内部设立医疗机构数共计 283 家；与医疗机构签约数 536 家。

同时，全市共有长者照护之家 127 家（其中 2017 年新增 54 家），床位数共计 3430 张；社区综合为老服务中心共计 100 个（其中 2017 年新增 68 个）；老年人日间照护机构共计 560 家，月均服务人数 2.30 万人，比上年增长 13.3%；社区养老服务组织共计 334 家，服务对象中获得政府养老服务补贴的人数 12.02 万人。

在精神文化生活方面，全市目前共有老年教育机构 292 个，参加各类老年学校学习的老年学员 36.69 万人；全市远程老年大学学习点共计 5447 个，老年学员人数全年共计 41.58 万人。全市共有标准化老年活动室 5667 家，日均活动人数 26.59 万人。

（来源：央广网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48169>

### 湖北：人均期望寿命达 76.5 岁，人口老龄化呈高龄化态势

从湖北人口老龄化形势及老龄事业发展新闻发布会获悉，2017 年，湖北人口老龄化程度进一步加剧，人均期望寿命达 76.5 岁，呈高龄化态势。

据统计，截至 2017 年底，湖北全省常住人口 5902 万，其中，60 岁及以上人口 1107.85 万，占总人口的 18.77%；65 岁及以上人口 715.64 万，占总人口的 12.12%；80 岁及以上人口 129.05 万；90 岁

及以上人口 11.72 万；100 岁及以上人口 2091 人，全省年龄最大的 114 岁。

据湖北省老龄办主任、党组书记尹本武介绍，近几年，湖北人口老龄化程度逐年加重，但全省人均期望寿命从 75.6 岁增长到 76.5 岁，人口老龄化呈现高龄化态势，这表明老年人经济收入和医疗卫生水平逐年提高。

据悉，2017 年湖北先后出台多个涉老文件，推动老龄事业和产业政策体系逐步完善。截至目前，湖北已实现 80 岁以上老年人高龄津贴制度全覆盖；全省各类养老机构已达到 1935 家，养老床位 34 万张，每千名老年人拥有养老床位 32 张，老年人家庭的家庭医生签约率达 69.02%；全省市州一级 100%、县市一级 70% 落实了 65 周岁以上老年人免费乘坐公交优待政策。此外，各地各部门走访慰问高龄、特困、留守老人近 100 万人次，全省养老、孝老、敬老的社会氛围更加浓厚。

（来源：央广网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48182>

## 当前中国人口老龄化新特点

分地区而言，处于西南地区的重庆、四川，在抚养老人方面将面临严峻的挑战；再从年龄结构的角度来看，京津沪等发达地区和东北地区的老龄化问题最为突出。当前，人口老龄化已成为我国面临的重大挑战之一。及时、精准地掌握人口老龄化的新特点、新趋势，有助于对老龄化形势形成正确的认识与判断，也有利于政府部门及时、有效地制定相应的政策和对策。为此，笔者使用国家统计局公布的“2015 年全国 1% 人口抽样调查数据”，辅之历次人口普查数据，对当前我国人口老龄化的现状及新动向进行初步分析。

### 老年人口规模已达 1.44 亿

2000 年，我国 65 岁及以上的老年人口已达 8821 万，占当时人口总数的比例为 7.0%，标志着中国正式步入人口老龄化社会。此后，老年人口规模增长速度加快，2005 年已突破 1 亿大关，2010 年进一步增加至 1.19 亿，2015 年更是达到了 1.44 亿。近十几年来，65 岁及以上老年人口所占的比例持续不断增加，从 2000 年的 7.0% 增加到 2010 年的 8.9%，再增加到 2015 年的 10.5%。目前，每 10 个中国人中就有 1 人年龄在 65 岁及以上。2015 年，全国高龄老年人（85 岁及以上人口）有 978.5 万，占老年人口总数的 6.8%。同时，百岁及以上老人大约有 4.9 万。老年人口的性别年龄金字塔呈现正三角形的分布结构。其中，65 岁人口最多，约占老年人口总数的 9.01%，每增加一岁，人口就会相应地减少一些，100 岁及以上人口所占的比例降低至 0.03%。低龄老年人是老年人口的主体，2015 年，65—84 岁老年人口约有 1.34 亿，占老年人口总数的 93.20%。

从性别角度来看，2015 年全国 1% 人口抽样调查数据显示，老年男性有 6884.12 万，占老年人口总数的 47.87%，老年女性有 7498.03 万，占 52.13%，性别比为 91.81。随年龄增加，老年男性人口的减少速度快于女性，于是便出现了“年龄越大，性别比越低”的现象。65—84 岁低龄老年人口性别比为 94.35，85—99 岁高龄老年人口性别比下降到 62.95，100 岁及以上老年人口的性别比更减少至 27.97。

### 重庆成为老龄化程度最高的地区

2015 年全国 1% 人口抽样调查数据显示，居住在城市的老年人口有 4114.6 万，占老年人口总数的 28.6%；居住在镇的有 3012.8 万，占 20.9%；居住在乡的有 7262.6 万，占 50.5%。高龄老年人在城市、镇、乡的比例分别为 30.6%、20.3% 和 49.0%。比较而言，居住在镇、乡的低龄老年人口的性别比相对较高，分别为 95.1 和 95.9，城市则相对低一些，为 91.1。在高龄老年人口中，居住在城市的性别比相对偏高，为 75.1，其次是镇（62.6），再次是乡（55.5）。从老年人口的分布来看，山东的数量位居全国第一，为 1151.4 万，其次是

四川 1066.3 万,再次是江苏 1013.8 万,其余地区均在 1000 万以下。在 100 万以下的有海南 77.1 万,宁夏 49.3 万,青海 41.9 万,西藏 18.6 万。从老龄化的程度来看,2000 年,全国(港澳台除外)仅有 14 个地区步入老龄社会,到 2015 年,除了西藏外,30 个地区均已步入老龄社会。进一步研究发现,2015 年,重庆的老年人口比例为 13.3%,是我国老龄化程度最高的地区,其次是四川和辽宁(均为 12.9%),然后是上海(12.8%)。而在 2000 年,老龄化程度最高的地区是上海,为 11.5%。从 2000 年到 2015 年,老龄化速度最快的地区是四川,老年人口比例提升了 5.4%,其次是重庆和黑龙江,均提升了 5.3%,再次是辽宁(5.0%)。老年人口比例提升幅度最小的地区是西藏(1.0%),其次是广东(1.2%),再次是上海(1.4%),其后依次为海南、天津和北京等地。之所以会出现这种现象,主要是由大规模的人口迁移、流动所导致。人口流入地的老龄化进程逐渐放缓,而那些人口流出地尤其是一些流出大省(或直辖市)的老龄化进程却进一步加快了。

### 老年抚养比达 14.3%

老年抚养比是老年人口(65 岁及以上)和劳动适龄人口(15—64 岁)在数量上的比值,反映 100 个劳动适龄人口需要抚养多少个老年人。相关数据显示,2000 年,我国老年抚养比为 10.1%,2010 年时增加至 12.0%,2015 年达到了 14.3%。2015 年,城市、镇、乡的老年抚养比分别为 11.7%、12.7%、17.5%。不难看出,城市抚养老年人的压力相对较小,而乡的抚养压力是最大的。分地区来看,老年人口抚养压力最大的是重庆,其抚养比为 18.7%,其次是四川(18.2%),再次是江苏(17.2%);压力最小的则是西藏(8.1%),其次是广东(9.6%),再次是青海(9.7%)。老少比是老年人口数与少年儿童人口数之比,是对人口年龄结构变动最敏感的指标。2000 年,我国老少比为 31.0%,2010 年提升到 53.7%,2015 年更是达到了 63.3%。也就是说,到 2015 年,每 100 个少年儿童所对应的老年人已经达到 63 个。2015 年,城市的老少比最高,达到 72.8%,镇最低,为 54.9%,乡介于两者之间,为 62.7%。老少比最高的地区是上海,高达 137.2%,其次是辽宁(121.3%),随后依次为北京(105.2%)、黑龙江(102.5%)、天津(101.6%),即这 5 个地区的老年人口均已超过少年儿童人口。老少比最低的地区是西藏(24.2%),其次是新疆(32.7%),再次是青海(35.4%)和宁夏(36.6%)。

### 居住在乡的女性老年人丧偶比例高

从婚姻状况来看,老年人口以有配偶为最多,占 66.9%,其次是丧偶,占 30.8%,未婚和离婚比例都很低,分别为 1.5%和 0.8%。老年男性有配偶的比例高于老年女性,分别为 77.6%和 57.0%。与之相对应,老年女性丧偶比例高于老年男性,分别为 42.0%和 18.6%,女性是男性的 2.3 倍。老年女性未婚比例极低,仅为 0.2%,男性显著多于女性,为 2.9%。城市老年人口有配偶的比例最高,为 71.4%,镇和乡分别为 67.0%和 64.3%。在乡的老年人口丧偶比例最高,为 33.1%,镇和城市分别为 30.8%和 26.9%。值得注意的是,在乡的女性老年人口丧偶比例最高,达到了 44.1%。从死亡状况来看,2015 年,老年人口的死亡率为 31.6%,高龄老年人口死亡率为 108.9%。老年男性死亡率高于女性,分别为 36.1%和 27.4%。从 65 岁到 99 岁各年龄组,均是男性死亡率高于女性,100 岁及以上则呈现出相反的情形。居住在城市、镇、乡的老年人口死亡率依次升高,分别为 24.7%、30.6%和 35.9%,高龄老年人口死亡率依次为 90.8%、103.8%和 122.2%。结合城乡分布与性别因素发现,死亡率最高的是在乡的男性老年人口,达 40.6%,高龄死亡率达 143.9%,而死亡率最低的是城市女性老年人口,为 21.0%,几乎是前者的一半,其高龄死亡率为 86.2%。综上,我们可以得到以下启示:第一,目前中国已经进入到老龄化速度加快的时期,虽然“全面二孩”政策已经实施并落实到位,但考虑到政策的影响效应相对有限,因此在未来一段时期,老年人口的比重还将以较快的速度持续上升。第二,在一些地区,人口的自然出生、死亡对于老龄化进程的影响已显著降低,而区域间的人口流动、迁移日益成为一个主导性的力量。第三,分地区而言,处于西南地区的重庆、四川,在抚养老人方面将面临严峻的挑战;再从年龄结构的角度来看,京津沪等发达地区和东北地区的老龄化问题最为突出。第四,居住在乡的女性老年人的丧偶比例非常之高,已远远超出我们的想象,对于这样一个特殊的弱势群体,政府部门和全社会都应积极行动起来,通过各种途径、方式给予她们充分的帮助、支持和关怀。

(来源:中国社会科学报)

## 政策法规

### 河北：关于印发全省住房城乡建设系统推进老年人照顾服务项目实施方案的通知

#### 冀建办工〔2018〕45号

各市（含定州、辛集市）住房和城乡建设局（建设局）、规划局、城管局（公用局、城管委）、住房保障和房产管理局，石家庄市园林局：

为贯彻落实国务院和省委省政府关于老年人照顾服务工作的部署，做好老年人照顾服务工作，不断满足老年人生活需求，保障老年人法定权益，依据《河北省人民政府办公厅关于老年人照顾服务项目的实施意见》（冀政办字〔2018〕15号），我厅制定了全省住房城乡建设系统推进老年人照顾服务项目实施方案，现予印发。请结合当地实际，认真贯彻落实。

河北省住房和城乡建设厅办公室  
2018年3月23日

#### 全省住房城乡建设系统推进老年人照顾服务项目实施方案

按照《河北省人民政府办公厅关于老年人照顾服务项目的实施意见》（冀政办字〔2018〕15号）工作部署，积极应对人口老龄化，弘扬敬老养老助老社会风尚，做好老年人照顾服务工作，提升老年人的获得感和幸福感，结合住建部门职责，制定本方案。

#### 一、总体要求

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院和省委省政府关于老年人照顾服务工作的决策部署，以加强和改善老年人无障碍生活服务为重点，坚持因地制宜、循序渐进，强化服务、城乡统筹的原则，立足老年人法定权益保障和服务需求，抓好适老服务设施工程规划建设，推进无障碍环境建设，不断满足老年人群体安全、便捷、舒适的生活需求。

#### 二、重点工作

##### （一）抓好适老服务设施规划建设

结合老年人口规模、养老服务需求，明确老年人照顾服务设施建设要求，并将有关内容纳入城市、镇总体规划，加强区域养老服务设施统筹协调，推进城乡养老服务一体化。按照一定规划期城镇老年人口构成、规模等因素，合理确定养老服务设施类型、布局 and 规模，实现养老服务设施的均衡配置。新建城区和新建居住（小）区，按照养老服务设施规划和现行标准要求配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设。在实施城乡规划特别是出具规划设计条件、核发规划许可以及规划条件核实等环节，严格落实老年人照顾服务设施配置相关要求。未按要求配建、不能同步交付使用的居住（小）区，不予办理竣工验收备案。

##### （二）推进无障碍设施工程建设

1.按照《无障碍环境建设条例》和无障碍设施工程建设相关标准和规范要求，对新建、改建、扩建居住建筑和公共建筑的规划、设计、施工、验收严格监管。严把施工图设计“审查关”和工程竣工

“验收关”，居住建筑设有电梯的应至少设置1处无障碍出入口，并按规定比例设置无障碍住房；公共建筑设有电梯时，至少设置1部无障碍电梯。做好建筑和居住区出入口、坡道、走道、电梯厅、厕所等设施工程的无障碍设计和施工，与周边无障碍设施相衔接。施工图审查机构对施工图设计文件中涉及无障碍标准强制性条文部分要严格把关，对没有落实强制性条文的一律不予通过审查；对于不按经审查合格施工图设计文件进行施工，不执行相关无障碍设计要求的项目，不予通过质量验收和竣工验收备案，保证无障碍设施工程相关标准要求落到实处。

2.加强与老年人日常生活密切相关的城市主要道路、城市广场、公园等公共场所无障碍设施的改造，完善无障碍设施相关信息或指示标志，进行休憩设施、标识系统的综合性无障碍改造，方便老年人群体出行，为老年人提供安全、便利、舒适生活环境和服务。

3.按照有关标准和规范，通过采用政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区的无障碍改造，提高老年人生活便捷化水平。重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走到、楼梯、电梯厅及轿厢等设施的无障碍改造。优先支持老年人居住比例高的老旧住宅加装电梯。在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、农村危房改造和配套基础设施建设中，要统筹考虑无障碍等适老化设施工程配套建设。

### （三）加强无障碍设施工程维护和管理

各有关主管部门要建立长效管理机制，将无障碍设施日常维护与管理纳入城市和社区服务管理，对现有无障碍设施进行定期检查、及时维护，对损害、占用无障碍设施或擅自改变设施用途的，依法及时纠正和处理，确保已建无障碍设施的正常使用。

### （四）做好老年人照顾服务项目宣传工作

加大宣传力度，切实做好政策阐释解读，积极回应老年人诉求和社会关切。创新宣传形式，积极开展敬老爱老助老等活动，广泛宣传老年人照顾服务工作中的好经验、好做法和好典型。积极参与民政、老龄办等部门组织的涉老、为老、养老宣传活动，扩大养老服务设施规划建设工作的影响，营造全社会关心、支持、监督养老服务设施规划建设的良好氛围。

## 三、保障措施

（一）加强组织领导。各市各有关部门要充分认识到做好老年人、残疾人无障碍出行等照顾服务项目工作的重要意义，加强统筹协调，明确责任分工，制定贯彻落实具体措施，专人负责，建立长效，协同合作，共同推进。

（二）做到统筹兼顾。要与当前重点工作做好衔接，结合“城市双修”、城市老旧危楼排查改造、易地扶贫搬迁、棚户区改造、城市老旧小区改造试点和农村危房改造等重点任务，将做好老年人照顾服务项目工作一起谋划、一起安排、一起落实。

（三）加强工作推动。各市各相关部门按照职责和工作要求，及时总结老年人照顾服务项目工作情况，改进和完善存在的问题，定期将本市老年人照顾服务项目工作情况报送省厅对口处室，共同推进工作不断深入。

附件：河北省住房城乡建设厅推进老年人照顾服务项目实施方案任务分工表

全省住房城乡建设系统推进老年人照顾服务项目实施方案任务分工表

总体目标	主要措施	具体举措	牵头处室	责任部门	工作安排
落实党中央、国务院关于老年人照顾服务工作的决策部署	与省政府老龄办等部门协调联动，制定我厅实施方案，进行工作安排部署	解读《河北省人民政府办公厅关于老年人照顾服务项目的实施意见》有关内容，对口协调联系省政府老龄办等部门，共同推进老年人照顾服务相关工作。	建工处	各地有关部门	2018年3月上旬
		结合我厅职责，制定推进老年人照顾服务项目实施方案，协同推进，在全省系统内全面推进老年人照顾			2018年3月底前

		服务项目相关工作。			
抓好适老服务设施规划建设	强化规划统筹引领和管控	将养老服务设施建设规划有关内容纳入城市、镇总体规划。合理确定养老服务设施类型、布局和规模，实现养老服务设施的均衡配置。	规划处 村镇处	各地规划部门	随来即办
	确保养老服务设施规划要求落地	出具规划设计条件、核发规划许可以及规划条件核实等环节，严格落实老年人照顾服务设施配置相关要求。	规划处	各地规划部门	随来即办
推进无障碍设施工程建设	抓好新建项目无障碍设施工程建设	按照《无障碍环境建设条例》和无障碍设施建设相关标准要求，严把施工图设计“审查关”和工程竣工“验收关”，保证无障碍设施工程相关标准要求落到实处。	建工处	标办、质监站	全年
	实施城市公共设施无障碍改造	加强与老年人日常生活密切相关的城市主要道路、城市广场、公园等公共场所无障碍设施的改造，增强老年人生活的便利性。	城建处	各地建设、城管部门	每年按计划
	提升老年人生活便捷化水平	结合老旧小区改造，推进老旧小区无障碍改造，支持老年人居住比例高的老旧小区加装电梯，提高老年人生活便捷化水平。	房产处	各地住建、房管部门	每年按计划
	加强无障碍设施维护和管理	将无障碍设施日常维护与管理纳入城市管理和社区服务管理，确保已建无障碍设施的正常使用。	城建处 房产处	各地住建、城管、房管部门	全年
保障老年人群体的安居需求	保障贫困和住房困难老年人的权益	在城镇棚户区改造中，统筹考虑无障碍等适老化设施工程配套建设。	保障处	各地住建、房管部门	每年按计划
		在农村危房改造中，统筹考虑无障碍等适老化设施工程配套建设。	村镇处	各地建设部门	每年按计划
做好老年人照顾服务项目宣传		通过多种形式大力宣传养老服务设施规划建设的重要意义和取得的成果，积极参与民政、老龄办等部门组织的涉老、为老、养老宣传活动。	建工处 (规划处、城建处、房产处、保障处、村镇处配合)	各地相关部门	全年

(来源：河北省住房和城乡建设厅办公室)

## 两部门关于 2018 年调整退休人员基本养老金的通知

**人社部发〔2018〕18 号**

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构，新疆生产建设兵团：

经国务院批准，从2018年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金水平。现就有关事项通知如下：

一、调整范围。2017年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员。

二、调整水平。总体调整水平按照2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

三、调整办法。此次调整退休人员基本养老金，继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法，实现企业和机关事业单位退休人员调整办法基本统一。定额调整要体现公平原则；挂钩调整要体现“长缴多得”、“多缴多得”的激励机制，可与退休人员本人缴费年限（或工作年限）、基本养老金水平等因素挂钩；对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员可适当提高调整水平，继续确保企业退休军转干部基本养老金不低于当地企业退休人员平均水平。要兼顾公平与激励，合理确定定额调整、挂钩调整与适当倾斜三部分比重。

四、资金来源。调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的从企业基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位工作人员基本养老保险的从机关事业单位基本养老保险基金中列支。对中西部地区、老工业基地、新疆生产建设兵团和在京中央国家机关及所属事业单位，中央财政予以适当补助。未参加职工基本养老保险的，调整所需资金由原渠道解决。

五、组织实施。调整退休人员基本养老金，是提高保障和改善民生水平的重要措施，体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀。各地区要高度重视，切实加强领导，精心组织实施，加强宣传解读，正确引导舆论，确保各项工作平稳进行。要按照国务院统一部署，结合本地区实际，制定具体实施方案，于2018年5月31日前报送人力资源社会保障部、财政部审批。各地区要严格按照两部批准的实施方案执行，把各项调整政策落实到位，不得自行提高调整水平、突破调整政策。要切实采取措施加强基本养老保险基金收支管理，提前做好资金安排，确保基本养老金按时足额发放，不得发生新的拖欠。对自行提高调整水平、突破调整政策的地区，将予以批评问责，并相应扣减中央财政补助资金。在京中央国家机关及所属事业单位的调整方案由人力资源社会保障部、财政部制定并组织实

人力资源社会保障部

财政部

2018年3月5日

（来源：人力资源社会保障部网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/48211>

## 养老研究

### 失独家庭养老难题的思考与探索

失独家庭是我国特殊时期计划生育政策的特殊产物，解决好失独家庭养老问题是关乎我国全面建成小康社会，不断满足人民对美好生活的向往，实现中华民族伟大复兴的重要问题。据估算，截止到2012年，我国有100万个失独家庭，且以每年7.6万个数量持续增加。此后规模不断扩大的失独家庭，逐渐成为社会关注的群体。失独家庭问题日益引发社会关注。

#### 一、失独家庭养老成为亟待解决的社会难题

失独家庭是我国一个特殊时期人口政策产生出的特殊社会问题，失独家庭数量不断增大，影响日益突出，失独老人养老难表现突出。

一方面，我国目前仍然采取传统的以居家养老为主的养老模式。“养儿防老，积谷防饥”是很多



中国人的传统观念。失去子女的失独老人面临无人养老的困境，这一情况在经济沿不发达的农村尤为明显，和城镇相比，乡村的家庭收入更为单一，社会保障还不能完全覆盖，老人一旦失去劳动能力，基本只能依靠子女养老，一旦“失独”，将直接面临生存困境，导致老无所依、老无所养。

另一方面，养老院养老也存在障碍。一般情况下，养老院接收老年人需要子女签字，很多失独老人根本没有“签字人”。养老院出于规避风险的顾虑，不愿接收失独老人，造成他们养老无门的困境。同时，大多数老人是没有足够退休金的，即使部分养老院愿意收留，他们也负担不起相应的费用。家庭养老和养老院都行不通的情况下，一部分失独老人结伴生活，自助养老。然而这种养老方式存在的问题也是显而易见的，年龄稍轻身体健康能走能动时还好，一旦年龄大了，有病行动不便了，自助养老的问题就来了。

## 二.解决失独家庭养老难题具有深远的社会意义

失独家庭的产生是我国特殊时期计划生育人口政策的产物，解决失独家庭养老问题是关乎我国全面建设小康社会、建设美丽中国，提高人民获得感、幸福感的重要问题，具有深远的社会意义。

通过保障和改善民生，不断提高人民获得感、幸福感、安全感，是新时期中国特色社会主义建设的重要使命之一。习近平主席在2018年新年贺词中说“我了解人民群众最关心的就是教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等方面的事情，大家有许多收获，也有不少操心事、烦心事。”其中不仅充满了浓浓的民生情怀，而且传递了中国共产党将矢志不移地抓好保障和改善民生工作的理念和决心！完善人口政策，促进人口均衡发展与家庭和谐幸福，是提高人民获得感、幸福感、安全感重要途径。

2017年4月15日，韩生学的报告文学作品《中国失独家庭调查》出版发布会上，中民社会救助研究院副院长兼老龄事业发展中心主任刘红尘表示，失独老人的生活照料是最需要解决的问题。刘红尘说，失独家庭的父母，大多进入老年化阶段、面对“十老九病”的难题，他们的医疗健康需求不可忽视。此外，由于遭受人生重大变故，基本上所有失独父母，都存在一定程度的心理问题，心灵上的孤独和经济上的拮据同样给失独家庭带来巨大痛苦和压力。因此，失独家庭养老的问题如果得不到妥善解决，将影响全面小康社会的质量和水平，影响人民对美好生活的向往，影响社会主义优越性的体现。

失独家庭的养老问题已经不是单纯的失独老人或者失独家庭的问题，而成为一个重要的社会问题。人口安全是国家安全的基础，失独家庭的出现已在一定程度上影响到了人口安全，呼吁大家关注人口安全，关爱失独家庭，期待全面小康社会人人老有所养、老有所依，一个都不能少。

## 三.解决失独老人养老难题的现实思考

首先，从政策层面上进行人口政策改革，从根本上解决失独之殇。

2016年1月1日，《人口与计划生育法修正案》开始实施，明确全国统一实施全面两孩政策，提倡一对夫妻生育两个子女，给35年的“独生子女政策”画上了一个句号。结束“独生子女政策”，从源头上根本上遏制了不断增加的失独家庭，是我国人口政策的重大改革。2016年的3月，“加强对失独家庭的关爱和帮助”被写进国家“十三五”规划。2017年国家卫生计生委、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部五部委发出《通知》提出对计划生育特殊困难家庭要加大经济扶助力度，做好养老保障工作，提高医疗保障水平，广泛开展社会关怀活动。国家已经积极地从宏观上关注和改善失独老人问题，进一步完善对失独老人的特殊保障机制，为解决失独家庭养老难题提供了重要的制度基础和保障。

其次，从制度层面上加强救济政策改革，进一步改善现有失独家庭的经济状况。

2013年5月，国家卫计委等5部门出台《关于进一步做好计划生育特殊困难家庭扶助工作的通知》，其中规定，自2014年起，将女方年满49周岁的独生子女死亡家庭夫妻的特别扶助金标准分别提高到：城镇每人每月340元，农村每人每月170元。2016年，这一标准被统一为城乡每人每月340元。2015年6月，全国政协人口资源环境委员会在北京召开的“加强计划生育家庭社会保障座谈会”上，时任民进中央人口资源环境委员会委员、河北省秦皇岛市计划生育协会秘书长孙海云建议统筹解决失独家庭扶助问题。

2016年，十二届全国人民代表大会四次会议审议通过的十三五规划纲要中，增加了“加强对失独

家庭的关爱和帮助”的内容。这对于失独家庭来说，是一个利好而让人感到温暖的信息。卫计委表示：下一步，将加强“建立由政府主导的‘失独者’关爱专门网络服务平台”、将“失独再生抱养家庭”纳入计划生育家庭特别扶助制度等问题的研究；将积极向立法机关提出意见和建议，推动出台或完善有关法律法规，切实保障失独家庭的合法权益。

全国多个省市和地区也积极响应，出台了一系列政策和措施，解决失独家庭问题。江苏南京等地方政府出台了《提高独生子女伤残死亡家庭特别扶助》等政策文件，提高对独生子女伤残补贴标准，对低收入失独家庭帮助较大。诸暨市将有限的协会经费开支到最需要的惠民工程中去，出资7.6万元为该市760名49周岁以上的失独老人投保100元/人的疾病护理保险。只要失独老人患病住院，每天就有100元的住院护理补贴，还可以请专职护理人员进行陪护。2018年1月11日，江门市计生协联合江门市国寿举行2018年度江门市计划生育保险工作会议暨“失独家庭”综合保险赠送公益启动仪式。今年中国人寿向省红十字会捐赠150万元为广东省内10067名“失独家庭”成员购买“失独家庭综合保险”。一系列失独家庭救济制度的制订和落实，大大的缓解了失独老人的养老困难，抚慰了失独老人的心灵。

第三，鼓励和扶持自助养老、结伴家庭养老等民间养老模式，切实帮助失独家庭和失独老人的解决养老难题。

2016年6月，河北衡水失独老人冯立柱成立了衡水特殊家庭互助关爱协会。一年多时间里，他带领志愿者们为家乡衡水的失独家庭开展年夜饭、植树节、踏青、赏花、采摘、生日祝福等大大小小三十多场活动，陪伴和帮助刚刚失去孩子的失独父母，探望病榻中失独老人。2017年12月27日，镇江市丹徒区卫计委、计生协会联合镇江市芦苇之卫计委成立省级“连心家园”关心失独家庭项目，举办“生育关怀——情暖计生特困家庭”活动，为高资街道计生困难家庭送去新年祝福和亲情关爱。2018年1月4号由镇江第四人民医院举办的“连心家园--关爱计生特殊家庭，公益定制体检送健康”活动。鼓励他们积极面对困难，注意身体健康，多参加些社会活动，重拾生活的信心与勇气。

政府积极鼓励和扶持的自助式养老、养老机构，和各式各样的民间养老机构的兴起，解决了失独老人养老的“最后100米”问题，成为了解决失独家庭养老问题的重要补充。

第四，解决失独家庭和失独老人问题任重道远，需要政府、社会和个人等各方齐心协力、共同努力。

“失独老人”这一特殊时代下产生的弱势群体，需要政府、社会力量和民间力量的共同介入和帮助。正如当年的“计划生育”，既然有“计划生育”也应有“计划养老”。只有及早把控养老方向，对弱势群体给予政策扶持，才能从实际上帮助他们更好的面对未来。尽管越来越多的民间自助机构、自助养老组织已经关注和帮助他们，但由于缺少专业社工人员和社会机构的介入，很多自救组织都面临没有场地、没有资金，随时都可能停摆的尴尬境地，大多都是说来就来，说走就走，缺乏长期的支持和保障。他们积极奔走的“更多政策扶持”仍然还在路上，还需要各级政府、社会组织和个人共同努力、齐心协力，鼓励、支持和帮助“失独老人”，使他们有一个幸福安详的晚年，让他们和全国人民一道走上全面小康的康庄大道，一起沐浴到中国中华民族伟大复兴的荣光。

(来源：搜狐)

## 养老类型

### 助残养老服务，平均每天40人下订单

北京市第一家助残养老驿站正式挂牌运营。据了解，平均每天，辖区内有40多位老年人和残疾人

通过驿站平台下服务需求订单。

今天上午，记者了解到，“亚运村温馨助残养老驿站”作为北京第一家将居家养老、社区助残服务融为一体的助残养老驿站，一方面融合了地区便民服务资源和基础设施资源，比如融合区域多家医疗机构开通绿色就医通道，融合家政公司和便利店，提供代购采买服务等。另一方面也对目标人群的需求进行深入融合，从而为社区老年人和残障人员这两大弱势群体提供更精准、更丰富、便捷的服务项目，和24小时不间断的生活照料。据亚运村街道相关负责人介绍，“IPSC智能居家服务平台”线上服务系统覆盖驿站2.5公里范围内的老年人和残障人员。通过驿站平台，辖区内的相关人员足不出户，就可享受助餐、助洁、陪同就医、代购、家庭维修、小时工等服务。特别是当老年人和残疾人遇到紧急情况时，“IPSC智能呼叫”系统24小时提供紧急救助及入户协救服务。据介绍，试运行三个月来，辖区内有3位残疾老人通过“IPSC智能呼叫”得到及时救治，6位老人获取陪同就医服务。

（来源：法制晚报社）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48206>

## 湖北：武汉试行养老新模式，年轻人免费住进陌生老人家

你见过这样的房东吗？不收你的租金，让你可以有安身的地方；作为回报，你在空闲的时候给他们力所能及的照顾，陪他们聊聊天，找回遗失的亲情。在武汉市江汉区，这样的“爱心房客协议”已经先后促成40多对老少组合。有条件的老人腾出一个空余房间给年轻人免费居住，年轻房客则提供“亲情互助”，这种独特的志愿服务形式，正在为独居老人陪护问题探索新的解决之路。

### 阁楼上的房客教爹爹用智能手机

25岁的冯露晨是一名社工，去年研究生毕业后留在了武汉。去年年初，他在网上看到了“亲情互助”项目招募爱心租客的信息，6月就与江汉区民族街涂家社区的姚顺建签订了爱心房客协议，租期3个月。64岁的姚顺建祖籍河南信阳，中风多年半身不遂，独居在15平方米的两层小阁楼里，每月有2900元的退休金。冯露晨是河南漯河人，亲切的乡音迅速拉近了两人的距离。在合住的时间里，小冯不用交房租，但会抽时间做一些家务。每天早上出门前，他会将屋里打扫一遍，出门时还会叮嘱姚叔叔按时吃药吃饭。下班回到家后，他会陪姚叔叔看电视聊天，空余时还帮老人去办残疾证年检。冯露晨住在二楼阁楼，天气炎热没空调，姚顺建总会将电扇拿上楼放在小冯床边，而小冯又悄悄地把电扇拿下来。“小冯对我蛮好，他看到我用的老年人手机很破旧，就找同学要了一部旧的智能手机送给我，耐心地教我使用。”姚顺建说，在冯露晨的帮助下，他已经会用手机叫外卖了。在小冯的开导下，原本沉默少言、不爱出门的姚顺建，慢慢尝试开着电动轮椅跨出阴暗的房屋，去附近的龙王庙公园晨练。三个月一晃而过，姚顺建希望租房协议到期后续租，但小冯交了女朋友，感觉再住在这里不方便，还是去外面找了一个新单间。虽然没有再住在姚顺建家了，但因为工作地点离得比较近，冯露晨还是会经常去看姚叔叔。前两天，姚顺建不慎摔倒肋骨骨折，冯露晨很担心，打算等老人出院后，再帮他寻找一个新房客。

### 大块头“小胖”让重病老人有了依靠

钟帅是湖北青年政治学院社工专业大三的学生，目前正在一家社工中心实习，去年6月，他搬进了江汉区民族街和平社区余满珍家。69岁的余满珍患有高血压、脑梗、心脏病等多种疾病，她70岁的老伴张转运患有格林巴利综合症，严重时无法行走。他们的儿子患有精神疾病，长期住院。余满珍希望找到一名“爱心房客”，经过双向选择，钟帅住进了他们家。张转运爹爹还记得，钟帅每天傍晚6点下班回家，放下包洗净手后一边加热饭菜，一边为他按摩。除了打扫房间，张转运还叮嘱爹爹按时吃药、陪他聊天，或是推着他到社区内呼吸新鲜空气。晚上，钟帅就睡在张爹爹隔壁，墙上的小窗开着，有什么动静会马上起来查看。张爹爹要检查身体，也是钟帅把他扶上轮椅，推到医院去。余满珍

有时候会胸闷气短，钟帅也学会了使用吸氧机，帮助她把机器调好。余满珍很喜欢大块头的钟帅，她曾想给社工中心送一面锦旗，但钟帅知道以后婉拒了，说他们家经济条件不好，不用这样增加负担。今年过年前，余满珍的儿子从医院回家了，而钟帅工作的社区也有了调整，于是“爱心房客”租期到期后，他们没有再续租。但钟帅还是经常来看余满珍一家，有电话也是随叫随到。他已经准备毕业后加入社工中心，做一名专职社工。他说，只要留在武汉，他肯定会常来看看和平社区的老人们。

### 房客入住前相互考察两个月

武汉炎黄社工中心项目负责人李端玉介绍，“爱心房客”由该中心于去年2月组织发起，采取网络和现场结合的方式招募志愿者。而老人的申报，主要通过社区现场和上门登记相结合。到目前为止，已有100多位志愿者和300多位老人完成了登记，覆盖江汉区的民族、万松、新华等3个街道。去年8月，江汉区将这个项目列入了政府购买服务的范围，现在已有40多名社工和大学生签订了“爱心房客”协议。记者看到，协议中写明：“甲方将××处房屋出租给乙方使用，月租金为0元。”“甲乙双方在相处过程中应相互尊重、照顾、关怀彼此。”“如老人出现意外或突发疾病，乙方有义务第一时间通知其直系亲人。”协议还列出了老人家中的主要贵重物品，以避免在租房后出现纠纷。李端玉说，要成为“爱心房客”，并不是简单地登记了事，还要经过好几道手续。首先需要对老人和房客双方进行考察，找到互方都满意的组合。在签订正式协议前，将有两个月左右的适应期，通过周末活动等方式，让老人和房客相互熟悉。去年七夕，他们就策划了“一路有你，真爱相随”活动，请来8对老人夫妇，让年轻的爱心房客和他们一起过了一个浪漫情人节。“爱心房客”的租期有1个月、3个月、6个月等不同的时间，到期后可以根据双方意愿，决定是否续租。李端玉告诉楚天都市报记者，项目目前的反响不错，老人对房客大多比较欢迎。不过对青年人来说，这样的形式终究不是解决住房问题的长久模式，多数人只是将其作为过渡。考虑到高校的毕业季已经到来，他们已经准备在各个高校开展宣讲活动，招募更多的志愿者加入。

### 业内人士、社会学家、民政部门点赞陪护养老新模式，“爱心房客”一举多得值得推广

截至2017年底，武汉60岁以上的老人有178.85万人。而据原国家卫计委2015年发表的《中国家庭发展报告（2015年）》显示，空巢老人占老人总数的一半，以此推算，武汉的空巢老人数量接近90万人。同时，去年留汉的大学毕业生超30万人。“爱心房客”模式能否为这两大群体提供一个值得选择的互助方案？

### 业内人士：是居家养老的有益补充

“我们的社工中心在武汉首家推动这种模式，希望成为老人居家养老模式的有益补充。”武汉炎黄家政公司总经理李向歌说，项目去年2月启动以来，收到了较好效果，不少空巢、独居的老人都希望尝试这一模式。她认为，这一模式最显著的好处是，老年人得到了照顾，解决了居家养老的重大难题。李向歌介绍，照料老人有一定的技术含量，需要专业知识作为支撑。炎黄社会工作服务中心通过与高校护理学院、专业家政从业人员合作，为新人志愿者提供培训，提高他们的陪护能力。武汉晚晴养老服务有限责任公司负责人杨磊说，该公司也采取了类似模式，取得了良好效果。公司本有一批四十岁上下的照护员，白天在各网点承担照顾老人的职责，晚上下班后则需要回到租住处。而该公司照料的老年人中，有不少是空巢或独居老人，晚上迫切需要人陪护。该公司便将两边进行“配对”，一些志愿者晚上免费住进来，充当老人的照护员。“目前已有10对成功，照护员人均节省了每月数百元的房租，老人也获得了免费的夜间照护服务。”杨磊说。

### 专家说法：一举多得但需防止纠纷

“这个模式对于个人、对于社会来说，都是好事。”武汉大学社会学教授罗教讲说，此前日本曾有过探索，年轻人对老人进行志愿服务，服务的小时数记录在案；当年轻人需要帮助时，可以将这个小小时数拿出来使用，免费获得其他志愿者的服务。“而武汉这一模式则更实在，不是‘期货’，能够马上‘兑现’，让双方都获得好处。”罗教讲说，让有需要的大学生和老人组合，既解决了年轻人初入社会的住宿问题，又让独居老人获得帮助，减轻了各方的负担。“这是个一举多得的好事情，值得推广。”罗教讲认为，这种形式在推广过程中，还需要注意明晰双方的责任义务，避免双方在生活中

产生矛盾纠纷。华中师范大学社会学教授梅志罡也认为，这一模式好处多多，“不少身体健康的老人，其实更需要心灵的陪伴，年轻人与他们聊聊天，对他们进行心灵的慰藉，效果会很好。”梅志罡说，这种“同居式养老”，在欧美国家也有实践：一些留学生免费住进当地老人家中，利用空余时间陪伴老人，帮其解决一些生活上的问题，取得了良好效果。

#### 民政部门：前景光明值得探索推广

武汉市民政局基层政权和社区建设处处长孙国武介绍，“爱心房客”已被评为武汉市今年21个优秀社工项目之一，对全市有推广价值。孙国武表示，经过几十年的经济建设，养老的资金问题现在已经基本解决，新中国成立后步入老年的市民，其物质生活有保障。但随着人口流动的加快，以及社会的发展，子女不在身边的“空巢老人”数量不断增加，情感上的需求开始凸显。而另一方面，随着万众创新、大众创业时代的到来，特别是武汉市提出了“留住百万大学生”的目标，武汉刚毕业的大学生数量较多，住房开支是其不小的负担。“爱心房客”通过社工组织和社区的公信力，链接社会闲置资源，弥补亲情空缺，为老人的生活引入了活力和亲情，为年轻人降低了生活成本。孙国武说，“爱心房客”需要社工网络的充分覆盖，能及时将需求双方联系起来。就武汉而言，这还属于新生事物，老人的一些思想壁垒还需要打破，但它前景光明，是一种值得鼓励的探索方向。

#### 记者手记：有爱才能住长久

电影《我们俩》里，大学生小马和她的房东老太太在四合院里，经历了从互相看不顺眼到互相依恋的过程。而记者在采访中感受到，要达到这样的结果，对房东和房客来说都不是简单的事，对自己需要改变，对别人需要包容。已有过爱心房客经历的冯露晨说，和老人的相处毕竟不同于在自己家里，不能为所欲为。每天晚上回来后，和老人的共同话题比较少，这也给沟通带来了一定困难。另外年轻人的作息规律和老人也不完全一致，时间长了难免会有矛盾。因此，实际操作中，差不多每20个志愿者中，才能有一人和房东“配对”成功。

老人们的顾虑很多，比如常青花园的李女士就担心：不收房租对房客难有约束，遇到纠纷怎么办？时间长了难免磕磕绊绊怎么办？她的老伴身体不好，希望能有一定护理经验的房客入住，但这样会不会涉及新的收费问题？

武汉炎黄社工中心的李端玉在接受采访时，感叹过供需的差异：老人从安全和沟通角度考虑，更希望来的是女生；而大部分老人的住房位于老旧社区，愿意来的大多是男生。从自己的角度考虑，这些顾虑都不无道理，但如果从对方的角度出发呢？冯露晨坦言，姚顺建家的住宿条件不算好，但看到姚叔叔特意给自己搬来了电风扇，也很感动；看到姚叔叔开心地用手机点外卖，觉得自己的努力没白费。爱心，是跨越“代沟”最好的桥梁。《我们俩》的结局，小马搬走了，孤独老太去世了。而现实中，房客和房东都需要把有包容心的爱放在第一位，因为，有爱才能住长久。

（来源：楚天都市报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/48173>

## 广东：深圳首家中法合资精品养老项目试运营

深圳首家中法合资养老项目——招商观颐之家蛇口颐养中心3月30日开业，开始进入试运营阶段。目前已获颁深圳市第一张盈利性养老机构牌照，开创了历史先河，也填补了深圳市高端养老护理市场空白。

根据深圳市民政局今年1月发布的《深圳市公办养老机构入住评估轮候管理办法(试行)》，其中提出了深圳市民四类优先申请者的标准：低保低收入家庭中的中度以上失能老年人；中度以上失能由民政抚恤补助的优抚对象；计划生育特殊家庭中特别扶助老年人；以及经相关部门认定对社会做出重大贡献的中度及以上失能老年人。公立养老机构容纳能力有限，申请要求高，一位难求的情况将会成为

常态。

招商观颐之家为城市和园区运营服务商招商蛇口旗下综合养老服务品牌，目前已在广州、深圳、杭州、武汉等主要城市布局。蛇口颐养中心为招商观颐之家在深圳的首个高端养老项目，由招商高利泽养老服务有限公司运营管理。招商高利泽是由招商蛇口与欧洲领先的医养机构法国高利泽集团联合成立的养老机构运营服务公司，坚持“呵护，无微不至”的服务，引进国际化的新型养老理念，结合中国长者的特点，配以专为长者开发的蒙台梭利认知疗法，为失能失智长者定制个性化的照护服务，以达到延缓衰退的目的，维护生命尊严。

颐养中心总建筑面积4738平米，共有63个房间，75张床位。整体设计主题为“绽放”，凸显长者的生命力，寓意健康活力，延年益寿。功能区包括餐厅、医务室、康复区、美发室、康复花园等。每一层用不同颜色区分，分别为“中国戏曲”蓝色、“生命森林”绿色和“浪漫永生”紫色，将长者的休闲娱乐与感官治疗融为一体。

深圳市民政局局长廖远飞，招商蛇口常务副总经理刘伟、招商蛇口副总经理张林、招商高利泽总经理杜立伟等各界嘉宾出席开业典礼，为在深圳的国际化养老服务正式启动揭开序幕。

（来源：中新网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48209>

## 广东：东莞星级酒店现提供日托养老服务，能跟上曾经的“莞式服务”吗？

对于东莞老人来说，居家养老是他们更为青睐的养老模式。不过，在民政部门组织的评估中，服务内容比较单一、大多数为家政服务，这是目前全市居家养老服务普遍存在的不足。老人们更希望得到生活照料、康复护理、心理咨询等服务，有精神上的慰藉。

从4月2日起，“乐耆空间”——常平镇老年人日间照料项目将在豪享康乐养老院开展。这不仅是东莞首家由社工机构携手民办养老院开办的日间照料中心，也将为老人提供午餐、午休等较少开展的服务，让老人们能白天“入托”接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活。

老人可在中心午餐、午休。在位于常平镇下墟路东莞豪享康乐养老院里，老年人日间照料中心的设施正在紧锣密鼓准备中，不但有整洁雅致的午休间，还有宽敞明亮的餐厅、棋牌室、按摩室。在这里，入住的老人不仅可以非常齐全的硬件设施，如果有病痛，还能得到很好的医疗服务。

此前，豪享康乐养老院因为从豪装四星级酒店转型为民办养老院为东莞人熟知。而从2017年9月正式开业以来，这里目前已经入住了60多名老人，多数为高龄老人，甚至还有一名百岁老人。

在近期，养老院将迎来一批不一样的老人体验。相比起现入住的老人，这些“新人”相对来说较为年轻，兴趣爱好也将更多元。一名来自莞城的赵阿姨就能歌善舞，平时，她经常与朋友们一起奏乐、唱歌，还教授演奏技巧等等。“中心将针对常平镇60岁以上老年人开展日间照料服务，重点服务高龄老人、空巢老人、残疾老人、优抚老人、低保或低收入老人或其他有切实需要的老年人”，“乐耆空间”——常平镇老年人日间照料项目承办方、东莞市乐民社区服务发展促进中心总干事苏旭旻介绍，项目将从4月2日起在常平试行，前期已经迎来一些感兴趣的老人主动报名体验。

老人在日间照料中心可以得到什么样的服务呢？苏旭旻说，中心包括长者日间照料、健康检查、康复理疗、康体活动、老年学堂等五大服务，老人可以在这里吃午饭、午休，由专业的社工根据老人需求设计活动项目。例如在体验阶段，社工就带领老人们包饺子、练八段锦、学拉二胡等等，受到了老人们的欢迎。

而在费用方面，中心收取用餐费用统一按照20元/餐计算；2018年7月1日前，不收取午休床位费用，7月1日后，按照每人每天（仅中午床位费）10元收取。记者看到，在养老院内，专门的午休房间已经准备好了，室内外环境都安静怡人。

（来源：南方网）

## 养老难题怎么破？培养专业社工，服务居家养老

国家养老目标是“9073”，即90%的老人居家养老，7%的老人社区养老，3%的老人机构养老，可见居家养老得民心顺民意。在居家养老模式中，最缺的是人力的陪伴，而发展社会组织、引导社工和志愿者队伍服务居家养老，是一条有经验可循而且值得探索的路子，而记者在采访中也屡屡听到受访者表示居家养老市场广阔，希望政府能大力发展社会组织，整合社会资源，发展养老事业。

### 智慧居家养老宜大力推广

岭南师范学院教师钟耀林从事社工教育培训多年，就社会组织参与居家养老的话题接受采访。他说，自从上世纪90年代提出居家养老，以及后来发展社工队伍，中国在社工参与居家养老方面有比较成熟的实践经验。比如在上海和广州，养老项目很多都引入社工，社工利用自己的专长参与养老的需求评估、对志愿者资源、康娱设施、医疗设备、医疗资源、护工、家政等社区资源进行链接，根据需求评估对接给相应的有需求的居家养老的老人，让老人能够在自己熟悉的家和社区获得照料和服务。

广州的逢源街有6万多人，有多家家家庭综合服务中心、社区义工队和志愿服务队。多年来，这些活跃的基层社会组织在不同方面为社区居民解决许多实实在在的困难，成立了社区邻里志愿者队伍，其中专门针对居家养老的平安钟计划深得人心。平安钟主要为独居或行动不便的社区老人安装，由专业社工负责运营，可以实现24小时跟踪服务，随时掌握老人的状况，随时调度辖区服务资源，老人一旦遇到问题，按下这个紧急救援按钮，响应机制启动，首先会反映给老人的儿女。对于儿女不在身边或者是独居的老人和空巢老人，平安钟还能提供各种应急性救援服务，接到呼叫的邻居或者邻里志愿者会上门。若老人有危险状况，医疗救护人员也会上门。此外，老人日常的吃喝拉撒也可以得到相应的满足。

逢源街还有种居家养老模式——社区日托中心，即把家里半自理或者不能自理的老人白天送去日托中心，晚上再从日托中心接回来。日托中心里面有医疗人员和社工、志愿者陪伴，还有康娱服务等各种设施，能为老年人提供好的服务。记者了解到，2016年，湛江引进河南洛阳智慧居家养老体系模式，成立了湛江市智慧居家养老服务中心，搭起了12349服务信息平台，开通了12349养老服务热线，与多个服务供应商签订了家政、家电、医疗、护理、法律咨询等相关的服务协议，主要开展以紧急救助、健康管理、生活帮扶、心理慰藉、法律咨询与援助为主，以互联网+照护、互联网+健康管理、互联网+上门服务、互联网+代购配送、互联网+养老金融为辅的一整套服务。目前，这种模式还在实践中不断完善。

### 发展社会组织服务居家养老

近年来，我市的社会组织发展迅速，成为服务社会民生的一支生力军。据了解，我市目前有民办非企业专业社会工作服务机构11家，持证社会工作者281人；“双百计划”社会工作服务站15家，专职社工人数83人。虽然我市在社区服务于养老方面几年前已经展开探索，但目前还处于比较粗浅的阶段。最早承接政府居家养老服务的是湛江培力社会工作服务中心承接的金城社区居家养老服务项目。据了解，该项目更多是为居家养老提供康乐性服务，还没能做到平安钟、日托中心这种深层次的服务。“湛江目前在居家养老方面很缺乏周全和个性化的服务，如果能够大力发展社工或引进社会组织去做，比如对老人日托照料等养老服务，其实是很有市场的。”钟耀林表示，养老服务要社会化，培养社工这种专业的机构组织去做养老服务，非常有必要。

“虽然社会对社会组织参与服务的需求很大，政府需要外包的项目也很多，但是一些机构还没有放开来做。湛江的社工承接的政府项目也不多，主要集中在民政局购买的养老、公安购买的禁毒、妇联购买的关爱留守儿童等方面。”情暖湛江志愿者协会会长梁佩英说。记者了解到，目前社工机构承

接到的都是比较小型和阶段性的项目。钟耀林指出，经费有限是其中一个比较大的制约因素，社会组织专业机构的资金来源和渠道受限，发展还是比较弱小。希望政府能加大投入，支持社会组织专业机构成长。而且目前湛江社工人数量太少，供不应求，还做不到社工进家助老服务，而且进社区扶助失能老人是政府行为，社工机构有采购项目才有服务，没有采购项目很难开展这项服务。

#### 发挥社区“微慈善”增加老人幸福感

除了社工组织，志愿者组织在服务老人方面也是一支不可忽视的社会力量。据了解，目前湛江社会组织志愿团队约20多个，登记注册的有十几个。全市志愿者人数大约34万，活跃在民间志愿组织的志愿者上万人，以组建历史最长、队伍最大的情暖湛江志愿者服务队为例，网站志愿者2000余人，活跃志愿者400余人。这些志愿者队伍定期深入社区，开展形式多样的公益活动，以慈善之心，行公益之举，常态化、制度化开展社区敬老服务项目，为孤寡、残疾、独居老人排忧解难。2015年，情暖湛江志愿者协会通过社会捐赠，启动“情暖安巢放心电工程”，为社区的老人改造旧电器线路，为社区孤寡、残疾、独居老人排除居家隐患。“我陪老人游家乡”活动也是该协会的品牌活动之一，已经成功举办多年，服务对象是社区的孤寡、贫困、残疾、高龄和空巢老人。志愿者们为老人送温暖和关爱的同时，也增强了自身的奉献意识和社会责任感。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/48185>

## 养老产业

### 辽宁：老龄产业协会专家委员会成立

为适应老龄事业的发展需要，近日，辽宁省老龄产业协会成立专家委员会。辽宁省老龄产业协会专家委员会的成立，是为了适应老龄事业的发展需要，提高科学民主决策水平，加快发展养老服务业的内在要求和重要举措。辽宁省老龄产业协会组建了全省养老服务业专家委员会，是为充分调动和发挥各方面的积极性，广开言路、广纳善策，充分借助社会的智慧和力量，遂经广泛推荐、精心挑选，产生专家委员会委员27名。这些专家代表了我省养老服务业决策咨询界的最高水平。

新成立的辽宁省老龄产业协会专家委员会，担负着重要的职责和使命，包括对养老服务业的重大决策、重大战略、重大思路提供政策咨询、理论指导和技术支持；对养老服务业的重要法律法规草案、重大政策措施、重点工作部署等提出意见和建议；参与养老服务业重大科研项目、项目建设和理论课题的研究、评审和评估工作；分析预测我省人口老龄化形势和发展趋势，对关系长远发展的前瞻性、战略性、综合性问题进行调研和咨询；围绕老年人的要求解决的焦点问题，开展咨询服务活动，提出切实可行的解决办法；参加各类养老服务学术交流与合作活动。

辽宁省老龄产业协会专家委员会的成立，有利于增强政府养老决策的科学性，提升科学民主决策能力；有利于专家学者紧密围绕政府关注的重点问题、社会反映强烈的热点问题、工作中遇到的难点问题，出主意、提建议、攻难关；有利于发挥人才优势、智力优势、平台优势，调动各个方面养老服务人才的积极性和主动性，推动我省养老服务业又好又快地发展。

(来源：华商晨报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48175>



## 发改委首次发布居民消费发展报告，养老消费面临“黄金机遇”

3月30日，国家发改委发布了《2017年中国居民消费发展报告》（以下简称“报告”），这是发改委首次组织编写的反映我国居民消费情况的年度报告。国家发展改革委秘书长李朴民表示，近年来，我国消费保持平稳较快增长，成为经济稳定运行的“压舱石”。其中，在消费升级步伐加快方面，李朴民表示，2017年全国居民恩格尔系数为29.3%，进入了联合国划分的20%~30%的富足区间。服务消费占比不断扩大，教育文化娱乐、医疗保健支出占居民消费支出的比重分别为11.4%和7.9%，比上年提高0.2个和0.3个百分点。消费升级类商品的销售增长较快，通讯器材、体育娱乐用品和化妆品类商品分别增长11.7%、15.6%和13.5%。

在看到成效的同时，报告也指出了促进居民消费面临的问题。其中值得注意的是，报告提出，促进社会力量进入消费领域的准入机制尚不完善。报告指出，社会资本进入养老、医疗等领域面临不合理准入要求。公办服务机构在资源配置中的优势地位一定程度上压缩了社会力量参与空间。邮轮游艇、旅居车等旅游业态的监管方式尚不能完全适应发展需要。文化文物单位开发文化创意产品仍面临事业单位体制机制束缚。教育、卫生等行业的公益性和市场性难以清晰厘定。具体在养老方面，报告指出，养老消费发展面临“黄金机遇”。我国日益严峻的人口老龄化形势孕育了巨大的养老消费需求。

从目前的发展情况来看，社会力量的进入正促使结构更加合理。报告显示，截至2017年底，全国社会力量办养老机构占养老机构总数的比例已达到45.7%，同时护理型床位占比达47%，预计到2020年，社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%。同时，报告也直视养老消费升级面临的问题。包括政策落实“最后一公里”问题尚待解决。虽然国家层面陆续出台了土地、金融、税收、价格、人才等多方面的政策支持，但仍存在地方执行不到位和一些配套落实政策不完善的现象，企业和投资者不能马上享受到政策红利，有效供给还显不足。

此外，养老消费发展支撑不够，导致市场潜力未充分释放。报告指出，体制机制改革滞后，公办养老机构在资源配置中仍占优势地位，一定程度上压缩了社会力量参与养老产业的空间。各地各部门对养老服务业发展规律的认识有待深化，合理引导不够。对此，报告提出，要突出社会力量的主体作用，全面放开养老服务市场。下一步，各地各有关部门将进一步简化行政审批程序，鼓励民间资本进入养老市场，提供多层次多样化的养老服务；改进审批方式，推行养老机构申办一站式服务，进一步提高审批效率；加快公办养老机构改革，合理设定改革目标，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。“总之，就是要进一步创造条件让更多社会力量进的来、留得住、有收获。”报告显示。

（来源：每日经济新闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48194>

## 2017年养老行业市场需求分析

随着中国老年化的日益加重，养老市场需求也将越来越大，不断推动养老市场容量的扩大。多家券商研报测算，中国养老产业2020年将迎来5000亿元的市场空间。另据中国社科院老年研究所分析，目前中国养老市场需求的商机约1000亿元，到2030年有望增至万亿。老龄化是养老市场需求发展的原动力。国家统计局数据显示，至2016年末，我国60周岁及以上人口达2.5亿，占总人口的16.5%。根据预测，到2030年，这一人口占比将达到25%左右。全国老龄委指出，中国60岁以上老年人口2033年前后将翻番到4亿，到2050年左右将达到全国人口的1/3。根据联合国相关数据，中国在2000年进入老龄化社会（65岁+人口超过总人口的7%），预计进入老龄社会（65岁+>14%）为2025

年前后，相比发达国家 50-70 年的进程，预计中国与日本类似仅需 25 年。

### 养老政策密集出台

近年来，关于倡导智慧健康养老的政策密集出台，并成为国家战略。2015 年国务院印发《关于积极推进互联网+行动的指导意见》，明确提出促进智慧健康养老产业发展的目标任务。2016 年年底，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（简称《意见》），对促进养老服务业更好更快发展作出部署。《意见》提出，建立医养结合绿色通道，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，并将其纳入医保定点范围，鼓励执业医师前往多点执业，切实解决老年人异地就医直接结算问题等。2017 年 2 月，工业和信息化部、民政部、卫计委联合印发《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，要求重点推动智慧健康养老关键技术和产品的研发，以及推动在养老和医疗机构中优先使用智慧健康养老产品，鼓励财政补贴家庭和个人购买智慧健康养老产品。

### 陪护刚需旺盛

生活状态上，空巢、独居和高龄老人成为庞大群体，空巢老人 1 亿+，独居和高龄老人都分别在 2000 万+；身体状态上，失能/半失能老人为 4063 万（占老人总数的 18.3%），按老人护工比 1:4 计，对应的护工缺口高达千万，即便是到岗的养老职业相关人才，到岗第一年的离职率就高达 30% 以上。

### 养老消费升级

目前 60-70 岁的低龄老人占 55%；其中 60-65 岁达 7814 万占 35%，该群体具有旺盛的养老需求和较强的消费能力。现在全国老年人旅游人数已占总人数的 20%，平均 4 次/年/人。总体而言，随着中国老年人的不断加多，未来中国养老市场需求也将会世界上最大的，中国养老行业的发展情景是非常深远广阔的。

（来源：报告大厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48181>

## 智慧养老

### 老龄化已成为世界性趋势，智能家居应发力于老年人市场

随着社会老龄化结构加深，养老问题逐渐受到国家的重视，同时催生出丰厚的养老市场，得益于物联网、大数据、人工智能等新技术的加持，智能家居产业在解决智慧养老这一问题占有绝对优势。

老龄化已成为 21 世纪不可逆转的世界性趋势，当前世界各国都在努力解决人口老龄化所带来的一系列养老问题时，这也催生了巨大的养老市场，而处于行业风口的智能家居产业或许可以优先占领高地。所谓老龄化社会是指老年人口占总人口达到或超过一定的比例的人口结构模型。按照联合国的传统标准是一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%，新标准是 65 岁老人占总人口的 7%，即该地区视为进入老龄化社会。

2000 年 11 月底第五次人口普查，中国 65 岁以上老年人口已达 8811 万人，占总人口 6.96%；60 岁以上人口达 1.3 亿人，占总人口 10.2%。而到 2013 年，中国 65 岁以上人口占总人口比重从上一年度的 9.4% 升到 9.7%。按国际标准衡量，均已进入了老年型社会。

2016 年 1 月，人社部新闻发言人李忠指出，中国已经逐渐进入老龄化社会，截止 2014 年，60 岁

以上老年人口达到 2.1 亿，占总人口的比例 15.5%，2.1 亿的人里有将近 4000 万人是失能、半失能的老人。

另据最新统计数据 displays，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。根据预测，到 2030 年，这一人口占比将达到 25% 左右，这一切数据都表明中国将提前进入超级老龄化社会。根据老年人的特点，养老服务主要在于安全与健康两大核心领域。得益于物联网、大数据、人工智能等智能化技术的加持，针对家庭、社区、机构等不同应用环境需求，目前我们看到各种养老相健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人、智能化养老管理平台等等产品与解决方案不断涌现，满足社会多样化、个性化养老需求。

老年人由于身体机能的下降，大部分都会出现行动不便，体弱多病等问题。需要家人密切关注或陪护。而目前大部分亲人子女因工作原因，无法时时刻刻陪伴在老人身边，通安全监控摄像头则可以通过手机远程监控家里情况。而且，随着智能语音、智能视频等智能分析技术的应用，当出现异常情况，如老人摔倒等，智能监控设备会主动报警，提醒监护人，采取紧急救援措施，防止意外发生。另外，老人失忆走失也是常见的安全问题。只要给老人佩戴具有定位和报警功能的手环或手表等智能设备，其子女或监护人即可通过手机，实时了解到老人所在位置。或是发生意外时，老人只需按一下按钮，即可发出求救信号。这对于防走失或意外事故紧急处理都有很好的保护作用。

(来源：中华卫浴网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48219>

## 老年大学

### 中国老年大学协会第五届会员代表大会召开

2018 年 3 月 29 日—30 日，中国老年大学协会第五届会员代表大会在安徽省合肥市举行。全国老龄办党组成员、老龄办副主任吴玉韶、安徽省副省长王翠凤莅临会议，并作重要讲话，民政部社会组织管理局副巡视员张贞德出席会议，中国老年大学协会会长张晓林作第四届理事会工作报告，中国老年大学协会副会长陈先森主持会议。

党和政府高度重视老年事业的发展，在第十三届全国人大会议上，习近平主席指出：我们要以更大力度，“促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展”。2016 年 10 月，国务院办公厅颁发了《老年教育发展规划(2016-2020 年)》，这是在国家政策层面解决老年教育发展问题的重要性文件。会议认为，发展老年教育，对于构建和谐社会，确保老龄社会可持续发展，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利有着重要意义。发展老年教育是积极应对人口老龄化，促进老年人终身发展，建设学习型社会的应有之义，是提升养老服务质量，满足老年人多样化服务需求的必然要求，是推动养教结合，促进养老服务与教育等相关领域互动发展的关键举措。要坚持党对老年教育工作的领导，确保习近平新时代中国特色社会主义思想引领中国老年大学协会和各级各类老年大学的健康发展。

吴玉韶指出，中国老年大学协会在四届理事会领导下，取得了显著的成绩，对创新亮点工作“五个十工程”、“全国示范老年大学”创建、开展教材推优工作、“树长者风范、做风范长者”等活动给予充分肯定。他要求，新一届理事会要凝聚共识，从五个方面做好工作。第一，提高政治站位，学好习近平新时代中国特色社会主义思想；第二，围绕协会《章程》，发挥骨干引领作用；第三，团结广大老年人，开展好积极老龄观教育；第四，要坚定文化自信，努力丰富老年人精神文化生活；第五，要抓住主要矛盾，扩大老年教育供给。他强调，全国老龄办将一如既往地指导、支持老年大学协会的工作和发

展，支持老年大学协会做大做强。他希望，老年大学协会在新一届理事会的领导下，在全体会员关心支持下，牢记服务宗旨、坚持服务为本，继续在加强自身建设、引领老年教育发展、维护会员权益上发挥更大的作用，努力为新时代老龄工作作出更大的贡献。

王翠凤在致辞中表示，安徽省老年教育事业一直得到中国老年大学协会的悉心指导和各省市同行的关心支持，她代表省委省政府表示衷心的感谢和崇高的敬意。她指出，新时代要有新作为，中国老年大学协会第五届会员代表大会在我省召开，不仅是一次各位了解安徽的良机，也是我们向兄弟省市学习的好机会，更是有力地推动我省老年教育工作的创新发展，希望省老年教育工作者把握这次机遇，和全国同行们一道奋发有为，开创老年教育事业的新局面。

张晓林的报告，从认真贯彻中央方针政策，全面落实发展老年教育新要求;以落实《规划》为抓手，谋划老年教育新蓝图;深入开展老年教育研究，探索老年教育新路径;推动老年大学示范创建工作，树立老年大学新标杆;搭建老年教育交流平台，共享老年教育新经验;充分利用信息技术手段，培育老年教育新模式;深化供给侧结构性改革，努力满足老年教育新需求;加强老年教育队伍建设，树立教育管理新理念;全面推进自身能力建设，开拓协会工作新局面九个方面对四届理事会工作进行了总结，客观分析了中国老年大学协会面临的机遇与挑战，从六个方面提出今后五年的努力方向。他强调，我们要加强学习、提高认识，倡导共享、促进开放，突出重点，补齐短板，锲而不舍，不忘初心，不辱使命，为满足广大老年人对精神文化的需求、为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，谱写我国老年教育事业新征程的壮丽篇章!

大会完成了新一届理事会换届选举工作，产生了新一届理事、会长、副会长，修订了协会章程，进行了老年大学的工作经验交流。张晓林同志当选为本届中国老年大学协会会长。第四届理事会老领导、嘉宾以及来自全国近400名老年大学的代表参加了第五届会员代表大会。

(来源：全国老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48201>

## 健康管理

### 老人不可过度控制饮食，八招教你补充营养

对于中老年人来说，有意识地控制饮食，改掉过咸、过油、过甜、大鱼大肉等不良饮食习惯，保持清淡口味，的确有助于慢性病的预防，但凡事要讲究“度”，如果完全不吃肉，过分依赖素食，烹饪过程中不敢放油，进食量又小，时间一长，身体肯定吃不消。随着年龄的增长，老年人的各项身体机能逐年衰减，牙齿松动或脱落导致咀嚼吞咽能力下降、胃肠道消化吸收功能减退等因素都会妨碍营养的摄入，再加上一些消耗性疾病的影响，很容易导致营养不良。这种情况下，应当鼓励进食，及时进行营养补充。

#### 六方面筛查营养不良

武警广东省总队医院营养科主任曾晶介绍，根据国内外常用的微型营养测评表，可以从六个方面进行营养不良的初步筛查。

一是近三个月内，体重是否有明显的非自主性下降，也就是不因主动减肥造成的体重减少。建议老人像定期量血压一样，及时观察体重变化，最好是清晨空腹状态下，穿尽可能少的衣服，上完厕所后测量。

二是BMI（身体质量指数），即体重公斤数除以身高米数平方得出的数字，一旦低于18.5就意味着消瘦。

三是进食状况，看老人近三个月内是否有食欲减退、消化不良、咀嚼吞咽困难等情况，进食量比平时少三分之一以上的话，也要考虑存在营养不良的风险。

四是活动能力，如步速是否有明显下降等。

五是近三个月内是否有应激或急性疾病。

六是有没有痴呆或抑郁等精神疾病。

### 八招教你补充营养

为保证膳食中摄入充足蛋白质，老年朋友应做到以下几点：

1.吃够量。一般来说，老人每日每公斤体重最好补充蛋白质 1.2~1.5 克，具体到食物大概是每天吃 100 克肉类、一杯牛奶、一个鸡蛋以及 40 克大豆制成的豆腐、豆浆等豆制品。75 岁以上高龄老人如经医生诊断患有少肌症，可在医生指导下食用全营养特殊医学食品，每日每公斤体重补充蛋白质 1.8~2.5 克。

2.搭配食用。由于肉蛋奶中的氨基酸组成和人体需要的模式接近，其所含的动物蛋白比谷物、豆类中的营养价值更高。如果能将动物蛋白和植物蛋白搭配食用，利用蛋白质互补作用，可以大大提高食物蛋白的利用率。因此，动物蛋白和植物蛋白最好分散到一日三餐中搭配食用。

3.少食多餐，食物做烂。牙口不好、消化功能不好的老人最好少食多餐，一天可吃 4~5 餐，并尽量选择容易消化的食物，比如吃肉时就要选择肌肉纤维较短的鱼肉、虾肉等。烹饪上也可采用一些易把食物变得松软的做法。

4.保证肉质的松软嫩滑。烧、炖、焖、蒸也可使肉中蛋白质软化，易于人体消化吸收。实在不行就把食物打碎，制成浓稠汤汁，连汤带水吃下去。

5.膳食、运动、药物三管齐下。患有高血压、糖尿病、高脂血症等慢性疾病的老人，在饮食上需适当控制，但不要因噎废食，什么都不敢吃。控制慢病除了饮食因素，药物调节也很重要，应做到膳食控制和药物控制的平衡。此外还要坚持运动。

6.别放弃胃肠功能。老年认知障碍晚期患者如出现明显进食不足，家人应选择插胃管和造瘘，千万不能只依赖蛋白输入而放弃胃肠功能。

7.推广老人营养餐。对高龄老人、独居老人、空巢老人应进行社会化供餐，并制定明确的老人膳食标准。

8.多做抗阻力运动。坚持走路对老人锻炼肌肉来说还远远不够，最好适度进行练哑铃、拉弹力带、骑自行车等抗阻力训练。值得提醒的是，运动应循序渐进、量力而行，以身体能承受为度。

（来源：广州日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/48210>

## 养老地产

### 养老地产“不老套”，北京春季房展“展新颜”

中国老龄人口数量不断增加的时候，投资机构和房地产开发企业也愈发重视养老地产的市场空间和机遇。2018 年政府工作报告再为民众养老送出“大礼包”，要求继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。

养老地产，被认为是房地产行业下一个黄金时代的“主角”之一。然而，在开发养老地产的同时，如何更加重视养老服务配套的建设、使老人们更有幸福感、归属感，成为房地产企业亟需解决的问题。

目前居家养老·医养结合成为越来越多的老年朋友的选择，如何选择合适的智能养老解决方案，迫在眉睫。无障碍社区、医用电梯、会员养老公寓、室内外温泉会所、会员专属会所、康复中心你都可以在此次的北京的春季房展上看到。

瀛公馆作为全国首家智能化养老基地亮相北京春季房展，其提供的居家养老服务新模式正在被更多地老年朋友所接受。瀛公馆引入“CCRC”的养老服务模式，即持续照料、关怀养老服务社区理念，通过为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住和养老服务，使老年人在健康状况和自理能力变化时，依然可以在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照料服务；瀛公馆创新养老服务理念，独创“居家养老·医养结合·智能社区”养老服务新模式，从实际服务上说，是“护养结合”的长期照护养老服务；我们为您提供家庭式的生活环境，配套家政，休闲娱乐，营养配餐，健康管理，温泉养生，介护护理，绿色医疗通道等综合养老护理服务；该项目是全国首家智能养老实验基地，由北京康瀛国际养老服务有限公司全程运营管理。瀛公馆提供家庭式的居住环境及会员制养老服务模式，一改传统的大通道床位式养老，推出“会员服务+健康管理+介护中心+会员养老公寓+温泉会所”全配套服务体系，采用居家养老模式，提供会员养老公寓，享受会员养老公寓管理，日常生活照护，会员健康、休闲养生、文化娱乐等服务。使您在瀛公馆的养老生活，有家的感觉，有邻里情怀，有社区归属，有会员相伴，尊享“医养结合”的幸福宜居适老生活。

泰生小镇位于“人间仙境”蓬莱，展会期间将展示葡萄酒庄、安心农场、咖啡厅、马术庄园、高尔夫球场，电子围栏阻挡系统、电子巡更系统、社区闭路监控系统、社区及单元智能可视化对讲门禁系统、LED系统、机房系统、一卡通、车辆管理系统、室内紧急报警按钮、燃气探测报警按钮等适老化配套设施集一体的房地产项目。

此次展会更有多个旅居城市携精品养老地产项目在房展会上展示其养老服务新模式等您来看。

2018北京春季房地产展示交易会将于4月12日-15日在北京展览馆盛大开展。北京房展，历经25载，被业内外誉为“楼市第一展”。通过有效购房者和全国各大品牌房地产开发企业资源的不断积累，最终使北京房地产展示交易会成为购房者心目中的“地产置业专家”，成为交易双方最直接、最有效的消费对接平台。

(来源：每日房产)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/48222>

## 养老金融

### 戴先任：“老房以旧换新养老”有助解决养老问题

家电、汽车等行业实行“以旧换新”的政策屡见不鲜，但是购买一套数百万元的房产也能采用这一方式，还是不多见的。无锡一个养老公寓从去年底推出房屋“以旧换新”的政策后，引起了很多购房者的关注。一对老夫妇近期就通过这种方式成功住进了养老公寓。业内人士表示，目前很多企业都瞄准了养老市场，这是一个值得肯定的创新销售方式。（3月26日据《扬子晚报》）

这一推出老房以旧换新政策的养老公寓来自荷兰，是一个集生活、娱乐、护理、医疗为一体的居家型养老社区。从现实我们能发现，很多老人居住的地方并不适合养老，比如还住在老式居民楼、没有电梯，或离医疗机构远、子女离得远等等。入住养老公寓，能够得到更为专业的护理与医疗服务，能够满足老年人的多层次需求，这样的老房以旧换新，能让老人的养老生活更有保障。

养老公寓推出老房以旧换新的政策，很有创意，不失为养老方式的一种创新，拓宽了养老服务路径。类似的尝试不少，比如武汉江汉区民族街老年人服务中心推出“共享房屋”养老模式，还有“抱团养老”、以房养老、共有产权养老房等等。

中国老年人口达到了2亿多人，中国快步走入银发社会，老人空巢化、独居化现象严重。要满足老年人养老的多样化需求，就需要多进行一些尝试，多想一些办法来共同解决养老难题。

比如“老房以旧换新养老模式”，或许并没有太多普及性，毕竟对于很多中国老人来说，房子还要留给子孙后代，他们并不愿拿房子作为养老的交换品，而囿于传统，居家养老在国内将仍然是主流养老模式，但这并不妨碍可能会有少数老人青睐这种“老房以旧换新养老模式”。

这种做法就能对接与满足这部分老年人的需求，这就有利于提高与改善老人们的晚年生活质量，有助于解决好老年人空巢化、独居化问题，有助于让所有老人都能安享晚年。

这一做法对于房地产来说，也是值得肯定的创新销售方式，给房地产市场带来了新意。现在房地产市场已经走出了“黄金时代”，房产商要能更好赚钱，就需要精准对接市场需求，为消费者提供精细化服务。“老房以旧换新养老模式”就不失为能让房地产市场闯出一条新路的好思路。

对于“老房以旧换新养老”类似涉及老人财产的项目，也要能保护好老人权益，要避免老人被欺骗的事情发生，比如“老房以旧换新养老”，要通过独立的第三方评估、合同也要侧重于保护好老年人权益等等。这样也才能消除老年人的后顾之忧，让类似养老新尝试更好推行下去。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48172>

## 坚持养老金管理主业，助力多层次养老保障体系建设

2007年诞生之初，长江养老就肩负“加快推动多层次社会保障体系建设”和“服务上海国际金融中心布局”的重任。10年来，作为太保集团的核心成员，截至2017年底，长江养老管理资产规模达到约4000亿元，为超过8000家政府、机构客户以及约200万职工与个人客户提供专业服务，同时积极推动养老金管理与社会经济发展的良性互动，累计引导约1000亿元长期资金直接支持实体经济发展。

荣获2017“沪上金融行业领军人物”称号的长江养老总经理苏罡接受记者采访时表示，未来5年将会是国内养老金市场的黄金发展期。长江养老将坚持养老金管理主业，专注服务养老保障三支柱，成为行业长期资金管理的引领者，为助力国家多层次养老保障体系建设，向着成为亚洲知名、国内一流的市场化、专业化、综合型养老金管理公司的目标迈进。

### 全面服务养老保障三支柱业务布局初步形成

长江养老目前的业务结构，与2007年成立之初仅仅承接上海市原有企业年金资产相比，已经发生了显著的变化。继2016年12月底成为基本养老保险基金首批证券投资基金管理人，2017年3月正式开始运作首个基本养老保险基金投资组合之后，当年12月16日，长江养老成功入选全国首个职业年金计划法人受托机构，这标志着长江养老全面服务养老保障三支柱的业务布局初步形成。

第一支柱方面，目前主要是投资运作基本养老保险基金；第二支柱方面，全面服务企业年金、职业年金的基金管理，并发行团体养老保障管理产品满足企事业单位多元化的补充养老保障需求。其中，企业年金业务仍然是长江养老的核心业务之一。截至2017年10月底，长江养老企业年金受托与投资管理规模合计约1350亿元，管理规模与营业收入均在公司业务体系中占有核心地位，也是公司三支柱业务布局的重要基石；第三支柱方面，直接发行面向机构与个人的养老金融产品，并通过与保险、银行等渠道的深入合作，不断丰富养老金管理的内涵。目前，长江养老还在积极为加快个人税延养老保险政策的出台而努力，助力推动这一惠及大众的政策尽快落地。

苏罡认为，职业年金的运作将有力地驱动中国养老金市场的发展成熟。第一，职业年金基金将快速积累，充实全社会的养老金储备。职业年金具有强制建立、强制缴费的特点，覆盖全国4000万机关事业单位工作人员，缴费基数和增长速度都有利于形成一个新市场。

第二，职业年金将产生明显的溢出效应，与企业年金市场形成积极互动。一方面，机关事业单位

编外人员很可能逐步加入企业年金计划，以确保系统内的公平。另一方面，企业年金体系有望向职业年金看齐，继续扩大覆盖面和改进参与模式。

第三，职业年金将会推动养老金管理机构的发展成熟，中央及各地职业年金项目普遍采取多计划统一收益率模式，各受托计划下又会选聘多家投管人，更多的养老金管理机构将会参与其中，在竞争与合作中不断发展。苏罡认为，在职业年金的承接中，专业养老险公司有其不可比拟的优势，“养老保险公司伴随着国内企业年金市场的萌芽、发展、壮大一路走来，积累了丰富的经验，已经成为了企业年金市场的主力军，凸显了市场对养老保险公司受托管理能力的认可。养老保险公司可以将其在政策研究、精算技术、方案设计、产品服务、资产配置等方面的经验快速复制到职业年金中，从而更好地为广大机关事业单位职工提供养老金管理服务。”

### 助力“老有所养”打造一流养老金管理公司

苏罡指出，党的十八大以来，我国养老保障制度的深化改革步伐不断加快，基本养老保险的市场化运作、国有资本划转社保基金、职业年金制度建立、企业年金政策修订、个人税延商业养老保险政策出台等一系列改革的核心工作都被提上议事日程，相信未来五年，一大批政策红利将陆续释放，驱动养老金市场蓬勃发展。但同时也要看到，目前养老保障体系仍然存在不平衡不充分的问题。

一是养老金储备不足，截至2016年底，我国制度性养老金储备约为7.5万亿人民币，仅占我国当年GDP的10%，而同期美国养老金储备达到了28.1万亿美元，占美国当年GDP的151%；二是养老金体系覆盖不全，企业年金发展十多年，职工参与率只有3%，而美国则超过60%；三是发展不均衡，第一支柱独大，规模占比达到85%，第二支柱企业年金新业务发展缓慢，第三支柱缺乏制度性安排，而美国养老金三支柱规模占比分别为10%、62%和28%。“养老保障体系的不平衡不充分与日益加剧的老龄化以及老百姓对于美好退休生活的需求之间的矛盾，是激励我们努力前行的最大动力。”苏罡表示，十九大报告提出“老有所养”，平衡且充分的养老金正是“老有所养”的重要前提，而养老金的金融属性是普惠的、透明的、公平的、可持续的。长江养老将继续坚持“受益人利益至上”的理念，聚焦养老金长期资金管理，全面服务中国养老保障三支柱体系，打造“专业、可信赖、有情怀”的团队，继续探索做一家“专业、可信赖、有情怀”的养老金管理公司，为国家养老保障事业发展和上海国际金融中心建设贡献一分力量。

之所以提出聚焦长期资金管理，是因为目前国内缺乏对于长期资金管理的正确理解。一方面，大部分资金都在追求短期收益，即使是企业年金基金这样的养老资金，实际上很多时候都是关注每年、甚至每一季度的投资回报；另一方面，很多人都羡慕管理养老金、保险资金的金融机构，但是实际上长期资金最难管，因为长期资金要面临长经济周期波动的压力，需要与国家宏观经济的发展步伐保持有效匹配，实现很多年之后的保值增值，乃至包括有效的风险保障。“我们认为，聚焦长期资金管理，是推动养老保障领域供给侧结构性改革的重要抓手。具体如何做，长江养老已经有了一个初步的站位。”苏罡表示，对于第一支柱的国家养老金，长江养老将积极参与基金资产的市场化投资运作，包括基本养老保险基金、社保储备基金以及国有企业划转的国有资本。对于第二支柱的雇主养老金，将面向企事业单位提供专业的人力资源管理服务，构建一体化的养老保障与薪酬福利产品体系，增加其对于员工的长期黏性。对于第三支柱的个人养老金，提供基于个人账户的养老基金数字化系统，为个人养老金的储备、投资以及流通提供便捷的渠道。同时，还将致力于引导长期资金支持实体经济发展，最终推动建立和健全制度性的养老金储备，提升老百姓的安全感、获得感与幸福感。

(来源：中工网)



## 想要更好退休生活，科学养老投资看这里

“我存款充足，退休后还可以领取养老金，还需要担心养老的问题吗？”你必须要知道，国家养老金只是保障参保职工退休后基本生活，想要确保更好的退休生活还是要依靠个人的养老资产储备。

现在大部分人是通过银行储蓄积累养老资产，需要注意的是，相较股票、基金等其他投资方式，银行储蓄收益率偏低(活期存款率 0.35%左右，五年定存利率 2.75%左右)，长期来看仅仅勉强能跑赢通胀。所以我们需要通过科学的养老金投资为自己创造一个相对充裕的退休后生活。

什么是科学的养老金投资？总结起来，养老金投资需要注重长期性、资产配置、重视权益投资和投资者适当性 4 个关键要素。

首先，养老投资要注重投资的长期性。养老金从工作时开始缴费到退休后领取，是一笔存续时间跨度大的长期资金，承受风险能力较强，可以“用时间换空间”，让时间来消化短期操作可能带来的风险，通过长期持有分享未来资本市场上涨带来的收益，实现养老金长期稳健保值增值。因为短期操作很容易追涨杀跌，反而丧失了良好收益机会。假设投资者在 2007 年高点买入华夏回报混合型基金，即便当时因股灾影响会在买入后近一年内承受 20%左右的亏损，但如果坚持持有到现在，基金累计收益已超过 120%，年化收益超过 8%。

其次，资产配置理念是践行长期投资的核心。资产配置是根据投资需求并基于科学的方法，将资金在不同资产类别之间进行分配。根据经验，在投资总回报中，长期来看战略资产配置决策对收益的贡献非常显著，通常在 80-90%以上。那投资者该如何进行资产配置呢？首先要明确自己的养老需求，并基于此进行风险承受度判断，从而确定权益类和固定收益类资产的配比权重，然后根据投资需求变化，或市场情况变化进行阶段性动态调整。合理的资产配置可以防止在自己实际风险承受能力较强时错失持有权益资产获取超额收益的机会，也可以避免当自己实际风险承受能力较弱时却盲目持有大量权益资产而承担不必要的风险。

再次，权益投资是养老金投资获取长期增值回报的关键。在各类资产中，股票资产的长周期平均收益率更高，与此同时养老金长期属性也能够承受期间市场波动，只要不发生重大风险，资本市场本身的波动不会对养老金资产的安全性构成根本挑战。全球主要养老金均十分重视对权益资产的投资，投资于股票的比例平均在 30%以上。我国资本市场的权益类资产同样具有吸引力。即便投资者在 2007 年入市，截至 2017 年末全市场偏股混合型基金的整体年化收益也有 10.98%，同期债券型基金年化率为 5.88%。

最后，“鞋子合不合适，只有脚知道”。市场上投资产品五花八门，但由于养老金投资的特殊要求，在选择时我们更应充分考虑当前年龄、预期寿命、风险承受能力等特征及领取安排等个性化需求，选择适合自己养老需求的产品，而不是人云亦云、一概而论。比如，一位收入可观且风险承受能力强的年轻人，养老金投资中应适当配置长期权益类产品，充分分享资本市场成长收益，而不应该盲目效仿即将退休且生活负担较重投资者，过多选择现金类和债券类产品而错过合理的增值机会。

目前，市场上有诸多保险、银行理财类养老金融产品。但从国外经验看，公募基金凭借运作透明、申赎灵活、类别丰富、长期增值的独特优势日益成为是个人养老金投资的最优选择。证监会 2018 年 3 月 2 日发布了《养老目标证券投资基金指引(试行)》，养老金目标基金正是对养老金投资四原则的有力实践，是百姓投资养老的科学有效的新选择，提供了养老金投资的一站式解决方案。华夏基金养老金管理资格全面、管理经验丰富，养老目标基金也在积极筹备中，期待为你的养老投资提供专业服务。

(来源：中国网)

## 社会保障

### 居民养老保险补缴手续办理“三事项”

养老保险费补缴手续如何办理？到哪里办理？根据人社部有关规定，日前，甘肃省社保局给出了权威解答，办理时应注意“三事项”。据介绍，需要补缴养老保险费的参保人员应及时到户籍所在地村(居)委会办理补缴手续，填写《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》，并将需补缴的养老保险费存入社会保障卡的银行账户或银行存折(卡)。

填写《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》应注意三方面事项，《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》由参保人员填写，若本人无法填写，可由亲属或村(居)委会经办人员代填，但须本人签字、签章或留指纹确认；新农保或城居保制度实施时，距领取年龄不足15年的参保人员，应按规定逐年缴费，并可补缴至满15年；对距领取年龄超过15年的参保人员，应按年缴费，累计缴费不少于15年。对于没有按规定逐年缴费的，可补缴中断年度的缴费部分，但不享受相应的缴费补贴；《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》一式三份，由参保人员、乡镇(街道)事务所和县级社保机构各留存一份。

(来源：甘肃经济日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48216>

### 中国已进入深度老龄化，未富先老成定局，个人养老势在必行

“中国进入深度老龄化，一个切实可行的个人养老金合格计划势在必行。”近日，清华大学公共管理学院、医院管理研究院教授杨燕绥指出。“建立一个社会保障计划并不难，就是筹集资金、确定资格标准，然后发钱。但要在战后重建一个家园，解决社会中存在的肮脏、懒惰、疾病等问题，才是最难的。”她引用了福利大师贝弗里奇在1942年的《社会保险与服务的报告》中提出一个观点，指出了中国社会在养老方面面临的问题和挑战。

#### 一次巨大的社会进步

“什么是个人养老金，什么叫合格计划。一个国家建立个人养老金合格计划的时候，必然发生一次巨大的社会进步。”从1992年，中国就开始发动农村居民建立个人养老金计划，凡是满16岁的居民都要参与。但是，在杨燕绥看来，这个计划办得很挫折，管理也不是很好，主要依赖当时的银行保值储蓄高利率(12%)，在1998年就停止了。目前，大众已经意识到健康投资的重要性，但是依然存在两个问题：一是健康长寿的消费需求，需求是驱动市场的主要动力；二是两个人口红利的约束。对于两个人口红利，杨燕绥指出，第一个人口红利是投资创造的价值，也就是劳动人口红利，通过提高人力资本、科技创新提高生产力拉动经济。当进入老年要有良好的资产结构，有了一定的抗风险能力就要消费，用消费拉动经济，这叫第二人口红利。所以我们的战略是怎么延续第一人口红利，怎么培育第二人口红利。联合国发布的1950年—2050年的《世界人口老龄化报告》指出，美国、德国在1950年进入老龄化，分别在2015、1975年进入了深度老龄化，并在2010年进入超级老龄化。中国在2005年便已进入老龄化社会，而发展为深度老龄化则需要30年时间，而欠发达国家进入老龄化社会则是在2050年之后。报告显示，美国进入老龄社会时人均GDP超过1万美元，深度老龄社会经过了65年，有足够的时间做到有备而老。中国2000年进入老龄社会，人均GDP只有800美元，未富先老已成定局。

#### 第三大财富波--投资健康

“虽然社会对于个人养老金帐户怎么建立、资产怎么组合提出了挑战，但是出于转型其中的中国能够适应金融机构的创新和变革，不可错失良机”，杨燕绥表示，2007年，世界卫生组织进一步提出投资健康，建设安全的未来。这样一个带有信号性的建议，告诉人们第三大财富波来了，要投资健康。2015年，中国也加入了发展大健康的行列。“作为第三支柱的个人养老金计划，是个人养老资产管理的金融账户，不仅指买银行理财、买基金和买商业保险产品，应该是一个合格计划。”但是，从目前的现状来看，主要面临两大挑战：一是投资风险加大，包括市场风险和道德风险。二是投资收益低，那就降低成本，提高效率，获得稳健收益。对保险来说，保险的优势是保险公司承担风险，不想承担风险的人可以买个保险。但杨教授同时也强调，客户买了保险公司的产品，即获得一个承诺，关键在于客户是否相信这个十年二十年才兑现的承诺，“这是个很严肃的问题”。对于养老金是做信托还是做保险，杨燕绥称，“信托型产品要做好信息披露和客户教育；保险型产品要做好信誉，“那些欺骗客户和违规操作的公司和个人，不能进入养老金市场，一旦发生欺骗老年人的案例，要追查责任人、责任公司和监管机构的责任”。

### 养老机制亟待变革

养老金是养老的现金流和生存年金。它有一个锁定帐户到退休后来解决稳定收入问题特点，所以，养老金要跟家庭消费支出这样的指数挂钩，而且是生存年金。

美国1974年就开始搞职业养老金，还有个人养老金。在美国，转移支付、劳动收入和资本利得各自占三分之一，这是最理想的状态。2010年中国第六次人口普查发现，49%的人说靠孩子养老，20%的农民说劳动养老，24%的说领养老金，5%的说领低保，2%的人说有养老准备，可见老年人口的资产结构是进入老龄社会的软实力。从养老金结构看，美国约有23万亿美元，政府养老金交给非营利的信托基金管理，占12%；美国的401(K)计划和雇主DB计划占64%；个人养老金占到了24%；有三份养老金的人，替代率是工资的102%。同期，中国约有5万亿人民币，75%是社会养老保险；企业年金占21%，个人养老金占4%。对此杨燕绥指出，进入老龄社会时，劳工组织说养老金替代率可以是配置前工资的45%，OECD的国家都超过60%，做大第一支柱，全覆盖，保基本，让老人没有后顾之忧，这是国家必须做的事。

其实早在2004年，中国就推出了企业年金，只是中国企业年金变成国有企业和银行的专利，银行做得也不太多，覆盖6%职工。最后杨燕绥还表示：一方面，中国的第三支柱养老金，要发展个人养老的资产帐户，我们就要走合格计划的路，要抓住时机，发动群众，实现老百姓、政府和金融机构的多赢。最重要的是做好国民教育，提高老百姓管理养老资产的能力。另一方面，打造服务型政府，政府要建设国民养老金帐户系统。同时，要建立严格的监管、监督机制，以及第三方机制和社会共同监督。针对有过欺诈行为和违规记录的机构和人员，在限期之内不允许它碰养老金业务。要抓住时机，启动一次老百姓参与的金融机构的创新与改革。

（来源：蓝鲸新闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48214>

## 2018年继续同步提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平

日前，人社部、财政部联合下发《关于2018年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2018年1月1日起，为2017年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右。此次调整，继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。文件印发后，各地区将按照国务院部署、结合本地区实际，制定具体

实施方案，报人社部、财政部审批后抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

此次调整是国家继 2016 年、2017 年连续两年统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金以来，继续同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，是保障和改善民生水平的重要措施，进一步体现了机关事业单位和企业养老保险制度的“并轨”，体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，预计将有 1.14 亿名退休人员受益。

（来源：人力资源社会保障部网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48212>

## 专家解读基本养老保险基金中央调剂制度，实现地区均衡确保“老有所养”

在 3 月份的两会上，李克强总理所做的《政府工作报告》中提到，要深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。养老保险基金的中央调剂制是最近两年刚刚出现的说法，目的是解决养老保险基金地区之间不均衡的问题。而过去几年，人们更熟悉的一个词是“养老保险全国统筹”。为何会在实现养老保险全国统筹之前先做一个基金的“中央调剂”？中央调剂又会是一个怎样的调法？养老保险的全国统筹为何难以推进？针对这些问题，记者采访了相关主管部门和专家。

### 养老保险基金有“穿底”风险

人力资源和社会保障部曾表示，由于我国人口老龄化加重，社会保险的扩面征缴空间日益缩小，而各项社会保险待遇水平持续提高，社会保险基金收支平衡面临越来越大的压力。以养老保险为例，基金支撑未来养老保险支出已面临很大压力。

一是基本养老保险制度承担了历史债务。我国基本养老保险制度是“以支定收、略有结余、留有部分积累”的筹资模式，基本养老保险费率首先是要满足当期支出需要，还要留有一定的储备基金。改革之前，我国实行单位保障的养老制度，没有基金积累；改革之后，给“老人”发放的养老金和给“中人”发放的过渡性养老金以及给政策性提前退休人员发放的养老金，都要由用人单位、职工个人缴费和财政补助构成的基金支付。

二是人口老龄化日益加重的趋势不可逆转。随着老龄化加速，退休人数逐年增长，养老保险基金负担越来越重。

三是我国统筹层次较低影响了基金在全国层面的调剂。由于是以省级统筹为主，目前不能在全国范围内调剂使用基金，出现了各地基金积累结余不均衡、地区间费率高低有差异的状况。

四是满足人们对提高基本养老金水平的期待。自 2005 年至 2017 年，我国已连续 13 年提高企业退休人员基本养老金，使企业退休人员月人均基本养老金水平从 700 多元提高到 2017 年的 2500 元左右，基金支出额越来越大。人社部表示，在医疗费用快速增长的背景下，医保基金与养老保险基金一样，也面临越来越大的支付压力，支出增幅高于收入增幅，甚至有相当一部分省份出现了当期收不抵支的状况，基金“穿底”风险日益凸显。

### 广东能花 4 年半黑龙江已赤字

人力资源和社会保障部社会保险事业管理中心去年发布的《中国社会保险发展年度报告》，对各地的企业养老保险的抚养比情况进行了统计。抚养比通俗来说，就是指一个老年人要靠几个年轻人来养。2016 年，全国城镇职工基本养老保险抚养比为 2.75 比 1，比上年的 2.87 比 1 下降了 0.12。各地的抚养比差距很大，广东为 9.25 比 1，福建为 5.50 比 1，北京为 5.01 比 1，山东为 3.43 比 1……这意味

着，这些省份的养老金比较充裕。但是也有一些省份的养老金非常紧张，有9个省份的企业养老保险抚养比跌破了2比1。例如湖北1.94比1，甘肃1.76比1，四川1.75比1，重庆1.73比1，辽宁1.64比1……其中以黑龙江最低，为1.30比1，也就是说，在黑龙江，1.3个年轻人养活1个老年人，这种压力是非常大的。

从基金的结余情况来看，各地也是明显的“贫富不均”，养老金当期收不抵支的省份由2015年的6个增至7个，分别为黑龙江、辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海。从累计结余情况来看，最高的广东累计结余达到了7258亿元；其次是江苏，有3366亿元；第三是北京，有3524亿元；还有浙江，也有3235亿元……与此同时，还有大量省份的养老保险基金累计结余仅为几百亿元，例如海南为111亿元，吉林331亿元，天津405亿元……最令人担忧的同样是黑龙江，该省份2016年的企业职工养老保险基金收入为890亿元，但2016年的支出达到了1210亿元，当期收不抵支320亿元。2015年，黑龙江企业职工养老保险累计结余只剩88亿元，导致2016年累计结余一下子“负债”232亿元。也就是说，他们的养老金已经出现了赤字，入不敷出了。黑龙江也成为了全国首个养老金结余被花光的省份。

养老保险基金还能坚持多久？根据统计，结余最多的广东省可支付55.7个月，北京可支付39.8个月；西藏虽然结余少，仅有59亿元，但是人也少，所以支付时间也能达到32.8个月。而广西、江西、海南、内蒙古、湖北、陕西、天津、河北、辽宁、吉林、青海、新疆生产建设兵团和黑龙江这13个地区可支付月数已不足12个月。虽然养老保险基金缺口问题被热议多年，但官方的说法一直是养老保险基金的运行是平稳的，虽然紧张，但目前还不存在缺口，地区之间的不平衡问题才是需要关注的重点。

### 全国难统筹中央调剂做过渡

人社部曾多次表示，我国将实现基础养老金全国统筹。这是养老保险制度的重大突破，有利于在大范围分散风险，提高资金使用效率；又可以实现养老保险制度的统一、规范；还有利于实现养老保险关系在全国范围内顺畅转移接续，从体制上消除影响劳动力跨地区合理流动的障碍。到2009年底，全国已全面实现了基本养老保险基金的省级统筹，为实现基础养老金全国统筹奠定了坚实的基础。

但是，实现养老保险的全国统筹并非易事。复旦大学发展研究院保险中心客座研究员王永华认为，养老金全国统筹的难点是历史和地区差异。如果强制性做全国统筹也不是不可以，只须将账户统一到中央即可，但是会造成很大的民间争议。各地历史发展过程、缴费水平、物价水平千差万别。过去以国企为主的地区，养老金压力偏大，新兴地区则压力偏小。如果强行统筹，则势必降低一些地区的给付水平以及替代率，这些地区的居民自然会激烈反对。于是，一种过渡性措施——养老保险中央调剂制应运而生。人社部新闻发言人卢爱红在2017年第三季度的新闻发布会上表示，养老保险中央调剂制是养老保险制度改革总体方案中的一项重要制度安排，核心是应对人口老龄化、人口抚养比持续下降，解决地区间基金不平衡问题。就目前情况看，全国各地已经基本实现了省级统筹，为全国统筹奠定了良好的基础。人社部会同有关部门，正在加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备2018年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度，均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用，促进养老保险制度的可持续发展。浙江大学公共政策研究院客座研究员夏学民表示，2010年出台的《社会保险法》要求，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。人社部表示，在实现全国统筹之前，2018年先建立“中央调剂制度”，也就是各省基金按一定比例上交中央账户，由中央账户统一调剂，弥补养老保险基金支付困难的省份的资金缺口。由此看来，中央调剂制度是迈向基本养老保险基金全国统筹的第一步，也是一个初步的办法。

### 中央将收取3%用于统筹调剂

那么，中央调剂该怎么调，调多少呢？3月20日上午十三届全国人大一次会议闭幕后，国务院总理李克强在答记者问时表示，今年将实施养老金基金调剂制度，中央收取3%统筹调剂，以后还会有所提高，以弥补有些省份养老金可能会发生的不足。

可以说，养老保险中央调剂制是实现养老保险全国统筹的“过渡性”措施。复旦大学发展研究院保险中心客座研究员王永华分析说，中央调剂与全国统筹还是有根本区别的。它没有解决养老金给付水平的统一性，只是一定程度上平衡了各地基础养老金的压力。这项制度是一项折中的选择。其合理性主要是：第一，能够更加有效利用盈余省份的养老金资源，当前基础养老金的投资收益还没有保障，用来填补亏空省份的缺口也算适得其所。第二，养老金亏空省份通常是人口流出地区，劳动力不足和产业衰落是大背景，养老金富余地区则通常相反，因此做一些逆向反哺也是合情合理的。

但是，养老保险基金中央调剂制实现起来恐怕也不是那么容易的事情。王永华说：“会有很大挑战，第一，全国各地都会面临快速老龄化，即便上海这样的发达地区，基础养老金也早已经收不抵支，中央调剂的窗口期不会太长。第二，中央调剂会影响各地征缴基础养老金的积极性，产生激励不相容现象，亏空地区觉得有补贴会松懈，盈余地区觉得多缴的都要给别人，也会松懈，这也是央地博弈问题。”夏学民也认为，中央调剂制度不可能完全解决基本养老保险基金不均衡问题。为了实现全国统筹，还有很多问题需要解决。比如，全国基本养老基金信息管理平台的建设、各地缴费费率率的统一、养老保险关系转移接续等突出问题。

(来源：北京晚报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48184>

## 上海：拟上半年试点个人税延型养老险

近日，《上海市人民政府办公厅贯彻〈国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见〉的实施意见》(以下简称《实施意见》)正式下发，提出将在上海市着力推动商业养老保险创新，深化企业(职业)年金发展，优化商业养老保险投资，营造良好发展环境，更好支持上海老龄事业和养老服务业发展。

《实施意见》主要包括五方面内容：一是明确总体要求。深入贯彻落实党的十九大精神，紧紧围绕上海建设社会主义现代化国际大都市和国际金融中心目标，依托商业保险机构专业优势和市场机制作用，抓住上海自贸试验区金融开放创新先行先试契机，按照“市场为主、政府引导；鼓励创新、优化服务；管控风险、加强监管”的工作原则，推动商业养老保险创新发展。到2020年，基本建成与上海经济社会发展相适应的商业养老保障体系。二是推动个人商业养老保险创新试点，满足多元化养老保障需求。重点发展创新型个人长期养老保险产品和融资服务；开展个人税收递延型商业养老保险试点；支持商业保险机构参与建设多层次长期护理保险制度；推动建立特殊群体综合养老保障计划；推动老年人住房反向抵押养老保险发展等。三是鼓励商业保险机构参与职业年金基金管理和社保基金投资运营；鼓励商业保险机构衔接企业(职业)年金领取；支持在沪发起设立商业养老保险机构和申请企业(职业)年金相关资质；鼓励商业保险机构为创新创业企业就业群体提供专项产品和服务。四是支持商业保险机构助力养老服务产业，促进商业养老保险资金推动上海经济社会发展。支持商业保险机构投资兴办养老社区以及其他多种形式的养老健康服务机构；发展针对各类为老服务机构的专项综合责任保险；鼓励商业保险机构为老年用品研发、生产和销售企业开发专项责任险；引导商业养老保险资金服务上海经济社会发展；审慎开展商业养老保险资金对外投资与合作；促进商业养老保险与上海各金融要素市场协调发展。五是营造良好发展环境，提升商业养老保险发展水平。进一步优化商业养老保险发展的法治环境；配合国家金融管理部门维护商业养老保险市场秩序和社会稳定；完善商业养老保险行业诚信体系建设，推动上海市人口、养老、医疗、税务等信息与商业养老保险信息的共享互通合作；营造良好舆论环境，开展多种形式的行业交流和国际交流；完善上海市养老、康复、护理、医疗等服务保障体系；建立商业养老保险发展的沟通协调机制等。

据介绍，上海保险监管部门将在上海市金融办的支持下，协调市政府各部门，在2018年着力推进以下工作：

做好个人税延型商业养老保险的各项准备和落地工作。预计今年上半年启动试点，上海市将着力

优化涉税业务流程，实现保险行业信息与税务部门的共享，同时督导行业做好产品、流程、培训、客户等方面的准备工作。为失独家庭等特殊群体提供商业综合养老保障计划。将组织行业开发对应产品，通过多种形式向特殊群体提供商业综合养老保障计划。

落实住房反向抵押养老保险的各项支持政策。拟在房地产交易、登记和公证等环节为住房反向抵押养老保险投保人或被保险人设立绿色通道，简化办事程序。减免相关费用或给予优惠。研究完善房产处置环节的相关政策和法律环境。为创新创业企业就业群体提供专项产品和服务。拟组织行业为创新创业企业设立专项企业年金计划，以及开发符合创新创业就业群体特点的综合养老保险计划。

为养老服务业提供各类责任保险。拟组织行业开发护理服务机构和养老服务综合责任保险，老年用品研发、生产和销售企业专项责任险等。支持商业保险机构参与上海市职业年金计划的受托运营和基金管理。根据上海市职业年金计划的总体工作安排，推动商业保险机构提升自身能力，发挥自身优势，积极参与上海市职业年金运营和基金管理。

(来源：中国保险报网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48174>

## 城乡居民基本养老保险将迎 5 大变化

人社部、财政部日前印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》。5 亿多人参加的城乡居民基本养老保险至少将迎来五大方面的变化：待遇确定、基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整 4 项机制将建立和完善；同时，城乡居民基本养老保险基金将开展委托投资，实现个人账户基金保值增值。

### 制度建立 4 年后迎来重大调整

2014 年在全国建立了统一的城乡居民基本养老保险制度，在保障城乡老年居民基本生活、调节收入分配、促进社会和谐稳定等方面发挥了积极作用。人社部数据显示，截至到 2017 年 12 月底，城乡居民养老保险参保人数 51255 万人，其中，领取养老金人数达到 15598 万人，月人均养老金 125 元，其中基础养老金 113 元。但就目前而言，城乡居民养老保险还存在着保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。为贯彻落实党中央、国务院部署，人社部、财政部两部门近日印发文件，就建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制提出意见。

### 完善待遇确定机制——对 65 岁及以上居民适当倾斜

意见指出，城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。中央根据全国城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定全国基础养老金最低标准；地方根据当地实际提高基础养老金标准，对 65 岁及以上城乡老年居民予以适当倾斜；对长期缴费、超过最低缴费年限的，应适当加发年限基础养老金。人社部有关负责人表示，对 65 岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜，是考虑到城乡居民养老保险制度建立时间不长，部分年龄较大的老年居民没有缴费或缴费年限不长，无个人账户养老金或金额较低，但他们过去为国家经济社会发展作出了重要贡献。

### 建立基础养老金正常调整机制——参考收入增长、物价变动等因素

意见指出，人社部要会同财政部，参考城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民全国基础养老金最低标准调整方案，报请党中央和国务院确定；地方基础养老金的调整，应由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案，报请同级党委和政府确定。

### 建立个人缴费档次标准调整机制——档次要合理确定和调整

意见强调，各地要根据城乡居民收入增长情况，合理确定和调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。对重度残疾人等缴费困难群体，可保留现行最低缴费档次标准。人社部有关负责人表示，要保证最低缴费档次标准随当地城乡居民收入增长而合理增长，既保障居民缴费负担适度，又促进个人账户储存额正常增长，提高个人账户养老金水平。同时，考虑到城乡居民个体和群体收入差异，动态确定和调整其他缴费档次。

### 建立缴费补贴动态调整机制——“多缴多补”引导选择高档次缴费

参加城乡居民养老保险可以享受政府缴费补贴。意见要求，各地要建立城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制，根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整缴费补贴水平。其中，对选择较高档次缴费的人员可适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择高档次标准缴费。同时，鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。

### 开展城乡居民基本养老保险基金委托投资——实现个人账户基金保值增值

意见要求，各地要按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理的通知》要求和规定，开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

（来源：嘉定区人民政府）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48168>

## 商业养老险迎黄金时代，平安养老险深度变革谋未来

去年年底，全国职业年金计划法人受托机构招标“第一枪”在新疆打响，平安养老保险股份有限公司（以下简称“平安养老险”）成功入选全国首个职业年金计划法人受托机构。平安养老险董事长兼首席执行官甘为民日前接受记者采访时透露，2018年职业年金有望在全国开始铺开，平安养老险已经做好准备，将深度参与到全国职业年金的推进工作当中。职业年金的落地无疑将实质性丰富我国养老保障体系第二支柱，给平安养老险这样的专业养老保险公司带来发展机遇。同时，养老保障第三支柱的个人商业养老保险今年也可能迎来税延政策的正式破题。养老保险的模式性变革将至，“黄金时代”已然来临，新的市场机遇和竞争格局下，谁都想在新时代“领跑”，平安养老险已蓄势待发。

### 力争第一时间推出个人税延养老险

继监管层透露个人税收递延型商业养老保险（以下简称“个人税延养老险”）具体实施办法正在走流程后，上海市政府最新发布的一份文件也明确表示，按照国家部署，尽快启动个人税延养老险个税递延养老险试点，制定上海试点方案和实施细则。这意味着市场期待已久的个人税延养老险有望于今年落地。

“这是0到1的突破，具有历史性的里程碑意义，破题以后未来还将有1到N的发展。”甘为民认为，这标志着第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设阶段和新的发展阶段，巨大养老市场和保费增量预期，将直接提升第三支柱规模和养老保障能力，进而缓解基础养老金支付压力，弥补第二支柱发展不足，促进三支柱平衡发展。据悉，平安养老险一直在参与监管层组织的一系列前期筹备和研究工作，同时已经成立了由销售、服务、业务、精算和IT多功能专家小组，在系统和产品方面的准备积极，完成前期的相关系统准备，并在进一步的优化和开发中。平安养老险将力争在政策出台后，第一时间为市场上的客户提供优质产品与服务。甘为民认为，个人税延养老险



对保险公司而言是一次深化性的改革，也是新时期，保险公司拓宽业务范围，提升自身核心竞争力的机遇。一方面带动保费增长和收益增加，另一方面让保险公司在产品、运营、投资、制度、系统等方面进行一次深化性改革，从而促进保险公司各项工作能力的全面提高。

### 依托集团优势充分撬动科技价值

科技已经成为整个平安集团新的增长极，平安养老险在科技的投入和运用上同样领先行业。近年来，平安养老险充分利用科技创新手段，深度变革销售、运营和服务模式，从过去“资本盈利”向“科技+资本盈利”转变。据悉，平安养老险面向企业员工推出的平安“好福利”app平台，为企业员工提供了集保险、年金和健康增值等服务为一体的一站式服务体系，现已覆盖企业6238家，用户超过400万，保险及年金线上服务人次超过800万。目前超过55%的案件都是系统自动理赔的，最快60秒内实现赔款到账，1日赔到账率69.41%，3日内到账率96.86%。

同时，还为客户提供缴税测算、自助参保、投资自选、自助变更、刷脸领取养老金等全线上移动化服务，特别是刷脸领取养老金服务，真正实现了足不出户每月刷脸领取养老金的便捷服务。截至2017年底，已开通“智能养老”服务的客户单位有68家，覆盖员工11.8万，资产规模7.7亿，累计已支付养老金391万。甘为民表示，未来平安养老险将依托平安集团“科技+综合金融”优势，结合公司对公为主的业务特点，深化BBC模式，打造全新的企业全福利一站式综合金融服务平台，除保险、年金外，增加体检、企业医务室、年节等企业福利服务内容，为每个客户专属定制服务内容，提升企业福利的实施效率、效果，提升员工的参与感和满意度。同时，充分利用AI、区块链、声纹等技术，升级服务、提升运营效率。

### 创新投资渠道提升服务实体经济能力

实体经济转型升级的背景下，防控金融风险，促进资金“脱虚向实”是大趋势。保险资金也更加坚持长期投资、价值投资和多元化投资，积极对接国家战略、服务实体经济。作为国内专业的养老资产管理公司，平安养老险正在紧锣密鼓地探索创新模式，加码布局支持实体经济发展。甘为民透露，未来公司将继续积极参与国家重大战略和基础设施建设，支持京津冀协同发展、长江经济带、军民融合、《中国制造2025》等重要战略实施，并参与多层次资本市场建设，以股债结合、资产支持计划等形式推进直接投资，聚焦医疗、养老、健康等产业投资。

最新数据显示，截至2017年年底，平安养老险管理的企业年金受托资产、投资资产及其他委托管理资产共计5152.73亿元，保持业内领先地位。其中企业年金受托资产规模达到1987.97亿元，企业年金投资资产规模1839.45亿元。“养老资金具有期限长、规模大、稳定性高且运用灵活的独特优势，已经成为促进实体经济转型、推动产业结构调整、支持资本市场发展的重要力量。”甘为民认为，保险业与实体经济是共生互荣的关系，目前养老金支持实体经济发展方面的作用主要有三点。一是长期资金的来源，养老金资金具有规模大、期限长、来源稳定等属性，因此与交通、能源、棚改等基础设施和公共事业项目天然契合；二是社会稳定的基础，为养老体系三支柱提供养老保障；三是金融市场的稳定器，养老金与社保一样，是金融市场长期资金，秉承长期投资、价值投资的理念，对金融市场有稳定的作用。

据悉，目前平安养老险在服务实体经济发展方面，整体布局分为两部分。一部分是通过发行债权计划、股权计划等方式参与，另一部分是采取通过保险资金直接投资的模式。

甘为民表示，平安养老险聚集“一带一路”、雄安新区、粤港澳大湾区等建设机遇，比如平安养老险发起设立的“南通城建投资发展基金股权投资计划”，金额28亿元，专项用于南通江海大道项目股权投资，是对“长江经济带”重点项目的有力支持。在服务实体经济过程中，平安养老险也不断创新投资渠道，如股债结合、创投基金、私募基金、PPP模式、资产支持计划等方式，向高新技术产业、战略性新兴产业、国有企业改革等提供长期资金，支持新兴产业发展。例如，平安养老险计划发行“幸福控股水上航空投资基金”项目，总额20亿元，就是用于水上航空等通用航空业务及相关产业的项目。险资服务实体经济的模式创新中，尤为要注重防控风险。甘为民坦言，“我们对养老金投资的要求是资产安全100%，作为有责任意识的机构投资者，我们的资金说白了是客户的养老钱，我们

和客户的关系就像信托一样，‘受人之托，忠人之事’，所以合规和风控是我们工作的重中之重。”甘为民表示，“平安具有合规的DNA，从来都是严格要求自己，规范管理。现在监管提出来严监管，平安是非常欢迎的。”

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48167>

## 农村老龄化的人口越来越多，农村老人如何养老？

其实现在中国正在迈进老龄化的时代，不论是农村还是城市，老龄化的人口都是越来越多。城市的老人有退休工资，所以他不用担心，那么农村老人没有退休工资，他们未来如何养老？我自己也是农村人，我来提几个建议，老了如何养老？因为这也是我最关心的问题，也是我最担心的问题。

一，只要能走动路能干得动，可以在附近的厂子去上个力所能及的班，一个年也可以挣个一两万。如果从60开始算，你走不动的时候，也能攒个几十万，也够养老了。

二，现在国家又出台了以房养老，咱们农村每个老人两口子都有一处房子，还有宅基地，那么就可以以房养老，这也是个不错的选择。

三，可以把自己的土地有偿退出，退出的钱，现在来说，一亩地如果有偿退出的话，有的地方是到了5万6万8万。那么也可以把地退出之后，也可以有个几十万，也可以养老。

四，就是趁着自己年轻的时候，多攒点钱，一年攒上1万块钱，专门存入死期不动，一直到你老了，然后再取出来花，这绝对也可以养老。

五，如果说自己又没有攒到钱，又没有地，又没有房，养老的话，那么国家也出台了补贴政策。到了60岁，每个月可以领90多块钱的基本生活费，如果两口子一个月就是不到200块钱，基本生活够了。到了80岁，每个月可以领一百五。到了100岁，可以每个月领300，当然这根据各地的实际情况不同，领的养老金也不一样，因为各地政府的补贴不同。

总之一句话，虽然农村的老龄化人口越来越多，但是农村老人也照样可以养老，钱多多花，钱少少花。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48213>

## 国际交流

### 日本地方人口空心化，2045年老龄人口占比超3成

日本政府30日发布报告，显示2030年以后，日本47个一级行政区人口都将开始减少，地方人口空心化严重，超过四分之一人口将集中在三个地区。这份由厚生劳动省国立社会保障和人口问题研究所发布的报告显示，东京、冲绳等地2030年人口增长达到峰值，继而全部一级行政区人口开始减少。至2045年，除东京外，其他同级行政区人口都少于2015年。根据推算，日本总人口2045年将为1.0642亿，比2015年减少大约2000万。去年发布的报告显示，日本人口2053年可能跌破1亿，2065年减少至大约8800万。

最新报告预测，日本人口将继续向大城市集中，东京都及相邻的神奈川县 2045 年人口分别将占总人口的 12.8%和 7.8%，大阪府占比为 6.9%，意味着这三个地区人口占比超过四分之一。至 2045 年，全部一级行政区内，65 岁及以上老龄人口占比都超过三成。北部秋田县和青森县老龄化程度分别排名第一和第二，为 50.1%和 46.8%，意味着大约每两个人中有一个老年人。这两个县人口减少也最多，相比 2015 年，下降幅度为 41%和 37%。

（来源：新华网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/48187>

## 热问快答

### 城乡居民养老保险补缴手续怎么办？

“养老保险”一直是大家十分关心的话题。那么，城乡居民养老保险补缴手续怎么办？到哪里办？一起来学习——

养老保险费补缴手续如何办理？到哪里办理？

需要补缴养老保险费的参保人员应及时到户籍所在地村（居）委会办理补缴手续，填写《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》，并将需补缴的养老保险费存入社会保障卡的银行账户或银行存折（卡）。

填写《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》应注意哪些问题？

- 1.《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》由参保人员填写，若本人无法填写，可由亲属或村（居）委会经办人员代填，但须本人签字、签章或留指纹确认。
- 2.新农保或城居保制度实施时，距领取年龄不足 15 年的参保人员，应按规定逐年缴费，并可补缴至满 15 年；对距领取年龄超过 15 年的参保人员，应按年缴费，累计缴费不少于 15 年。对于没有按规定逐年缴费的，可补缴中断年度的缴费部分，但不享受相应的缴费补贴。
- 3.《补缴城乡居民基本养老保险费申请表》一式三份，由参保人员、乡镇（街道）事务所和县级社保机构各留存一份。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/48171>

## 老年说法

### 老人街道办干了 35 年保洁员被辞，始终无医保和养老

手指关节粗大，左腿因为病痛走起路来一瘸一拐，被辞退 5 年后的李凤娥仍在保洁员道班房里住着，她希望医保、养老保险等能在她的晚年有个着落。

### 当保洁员 35 年曾获多次表彰

3月29日上午10时许，西安市东六路，李凤娥和老伴坐在路边简易保洁员道班房门口晒着太阳，旁边停放着熟悉的环卫车。李凤娥今年73岁，她的二儿子李先生说，母亲一直在新城区中山门街办从事保洁员工作，清扫区域为东五路至朝阳门段，这么多年来一直没有变化过，后因年龄和身体问题被辞退。”李先生说，母亲被辞退后几乎没有了劳动能力，身体多病，此前工作期间从未办理过医疗保险、失业保险和养老保险等，“这么多年了，包括正常的休息日她也几乎没有享受过，所以我们觉得应该得到相应的赔偿。”李凤娥说，她1978年开始当保洁员，到2013年7月被辞退，工作了35年，“那会儿年轻，干活也利索，后来年纪大了，干不动了。”李凤娥说着伸出手比划着，“现在手指关节也疼，尤其是膝盖疼得腿都变形了。”李凤娥说，一开始保洁员每月的工资是30元，“后来慢慢涨到每个月1450元，结果我也被辞退了。”李凤娥说，她5年前往进保洁员道班房，“刚开始每月房租300元，到了去年我们向法院把街办告了，房租也免了。”李先生说，母亲在从事保洁员工作期间，曾先后多次获得新城区、西安市的表彰。说着，李凤娥拿出用塑料带装着的荣誉证书等摆放在床上，有1995年授予的“西安市文明标兵”、1998年新城区“文明市民”、1990年创卫先进个人、1994年市容环卫管理先进个人、1993年西安市清洁城市先进个人等，“其实有好多荣誉证书都已经找不到了。”李先生说。

### 目前已上诉至中院

自被辞退后，李凤娥不断找街办商谈退休问题，但一直无果，“去年6月我们向新城区劳动人事争议仲裁委员会申请劳动仲裁，但因超过退休年龄未受理，所以就向新城区法院起诉了。”新城区法院2017年12月17日的一份民事判决书显示，李凤娥作为原告，请求法院判决新城区中山门街办补发医疗保险、失业保险、养老保险22万余元，未办理医疗保险的损失22万元，支付解除劳动合同补偿金1.7万元，还包括双休日加班费、节假日加班费等合计51.58万元。李先生称，母亲被辞退后一直找街办协商无果，因此才向法院起诉，“这些都是我妈以前的同事按过手印的证明书，他们就可以证明我妈的情况，没有签劳动合同也是街办的问题。”李先生拿出的一张2017年8月23日书写的证明复印件上，共有8个人的签字和手印。3月29日，记者前往中山门街道办联系采访但无果。

根据法院一审判决，被告中山门街办辩称，原告无事实和法律依据，并不存在劳动关系，街办只是代为西安市容园林局行使工作管理，工作期间薪酬是上报市容园林局后由财政按月下拨，街办实施发放，而且街办作为行政管理机构，不具有履行办理缴纳社保的条件。法院审理认为，原告未在离开工作岗位后一年内申请劳动仲裁，也未能提供有效证据证明仲裁时间有中止或中断情形，其请求既超过仲裁时效也超过了诉讼时效，依法不予支持。被告辩称其代西安市园林局管理及向原告发放工资未提供证据，法院不予受理。最终法院驳回原告诉讼请求。目前，李凤娥已经向西安市中级法院上诉，该案将于近日开庭。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/48192>

## 政府购买服务

### 华春建设工程项目管理有限责任公司关于八步区福利院公建民营养老机构运营管理项目的招标公告(重)

公告概要：

公告信息:

采购项目名称八步区福利院公建民营养老机构运营管理项目(重)

品目服务/其他服务

采购单位八步区福利院

行政区域市辖区公告时间 2018年03月30日 16:54

联系人及联系方式:

项目联系人黄圆圆

项目联系电话 0774-5125001

采购单位八步区福利院

采购单位地址贺州市八步区新兴南路78号

采购单位联系方式黄桂英 18978457386

代理机构名称华春建设工程项目管理有限责任公司

代理机构地址贺州市鞍山西路太原街37号

代理机构联系方式小黄 0774-5125001

附件:

附件1 流标公告(1).doc

华春建设工程项目管理有限责任公司受八步区福利院的委托,就八步区福利院公建民营养老机构运营管理项目(重)项目(项目编号:HZBBCG2017服字127号)组织采购,评标工作已经结束,废标/流标公告结果如下:

一、项目信息

项目编号:HZBBCG2017服字127号

项目名称:八步区福利院公建民营养老机构运营管理项目(重)

项目联系人:黄圆圆

联系方式:0774-5125001

二、采购单位信息

采购单位名称:八步区福利院

采购单位地址:贺州市八步区新兴南路78号

采购单位联系方式:黄桂英 18978457386

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称:华春建设工程项目管理有限责任公司

采购代理机构地址:贺州市鞍山西路太原街37号

采购代理机构联系方式:小黄 0774-5125001

四、废标、流标的原因

因参加本项目的投标单位不足3家,本项目流标。

五、废标/流标日期:2018年03月30日

六、其它补充事宜

(来源:中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48163>

## 关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达